



**СТРАТЕГИЯ**  
**социально-экономического развития муниципального района**  
**«Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия)**  
**до 2032 года**

г. Покровск 2018

## Оглавление

Общие положения .....	4
<b>1. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ И АНАЛИЗ ПОТЕНЦИАЛА РАЗВИТИЯ.....</b>	<b>6</b>
1.1. Оценка достигнутых целей развития.....	6
1.2. Конкурентные преимущества района.....	8
1.3. Ключевые проблемы .....	12
1.4. Перспективы развития .....	13
<b>2. ФОРМИРОВАНИЕ ОБРАЗА БУДУЩЕГО .....</b>	<b>21</b>
2.1. Основные выводы и рекомендации по выбору стратегических направлений.....	21
2.2. Главная стратегическая цель и цели развития муниципального района .....	22
<b>3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ.....</b>	<b>24</b>
3.1. Стратегия накопления человеческого капитала.....	24
3.1.1. Динамика населения .....	25
3.1.2. Образование - фундамент и двигатель развития муниципального района «Хангаласский улус» .....	27
3.1.2.1 Дошкольное образование .....	29
3.1.2.2. Общее образование .....	33
3.1.3. Сохранение здоровья и продление долголетия.....	41
3.1.4. Культура доступная всем .....	44
3.1.5. Социальная и молодежная политика .....	48
3.2. КОНЦЕПЦИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ.....	53
3.2.1. Современное состояние и тенденции пространственного развития.....	53
3.2.1.1. Качество жилищных условий, комплексное благоустройство населенных пунктов .....	55
3.2.1.2. Транспортная система .....	57
3.2.1.3. Информационно-телекоммуникационное пространство .....	59
3.2.1.4. Улучшение экологической обстановки и рациональное природопользование.....	61

<b>3.2.1.5. Защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций</b>	<b>63</b>
<b>3.2.1.6. Сфера земельно-имущественных отношений</b>	<b>66</b>
<b>3.2.1.7. Развитие сельских территорий</b>	<b>67</b>
<b>3.3. ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ</b>	<b>69</b>
<b>3.3.1. Стратегия кластерной активации</b>	<b>70</b>
<b>3.3.1.1. Агропромышленный комплекс</b>	<b>72</b>
<b>3.3.1.2. Креативная экономика</b>	<b>78</b>
<b>3.3.1.3. Предпринимательство</b>	<b>83</b>
<b>3.3.2. Муниципальное управление</b>	<b>87</b>
<b>4. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ</b>	<b>89</b>
<b>5.СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ</b>	<b>92</b>
<b>6. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ ХОДА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ</b>	<b>94</b>
<b>7. ОЦЕНКА РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ</b>	<b>95</b>
<b>Приложение 1</b>	<b>97</b>

## Общие положения

Стратегия социально-экономического развития муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) на период до 2032 года (далее – Стратегия) определяет приоритеты, цели и задачи муниципального управления социально-экономического развития района на долгосрочную перспективу.

Стратегия разработана в соответствии с основными положениями Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 15 декабря 2014 года №228 «О стратегическом планировании в Республике Саха (Якутия)», решением сессии Районного совета депутатов муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) от 27.12.2017 года № 45-7 «О разработке Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) до 2032 года».

Разработка стратегии велась с учетом достижения к 2024 году приоритетных целей социально-экономического развития, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 и Главы Республики Саха (Якутия) от 27.10.2018 года № 145.

Стратегия базируется на следующем:

- проанализировано современное состояние, проблемы и предпосылки развития экономики и социальной сферы;
- определены устойчивые конкурентные преимущества района и проведена их оценка на среднесрочную и долгосрочную перспективы;
- сформированы цели и задачи развития района с учетом общих приоритетов развития и специализации района и Республики Саха (Якутия);
- определены приоритеты, целевые индикаторы и механизмы развития основных отраслей экономики и социальной сферы;
- выделена система наиболее крупных и значимых проектов на

территории района;

- разработана система мер и предложений, направленная на успешную реализацию основных положений Стратегии.

Разработка Стратегии осуществлена администрацией муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия). В разработке Стратегии путем общественных обсуждений приняли участие общественные организации, представители бизнес – сообщества, население района.

Стратегия является основой для разработки муниципальных программ района, схемы территориального планирования района и плана мероприятий по реализации стратегии.

# 1. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ И АНАЛИЗ ПОТЕНЦИАЛА РАЗВИТИЯ

## 1.1. Оценка достигнутых целей развития

Долгосрочные цели и целевые параметры были определены Программой социально-экономического развития Хангаласского улуса на 2012 - 2016 годы, утвержденной решением сессии Районного совета депутатов муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) от 26.07.2013года № 60-13.

Необходимо отметить, что при разработке программы социально-экономического развития района на 2012-2016 годы применялся программный подход в стратегическом планировании. В программе развития были заложены системные меры по решению комплексных проблем развития района и представляли собой систему взаимосвязанных мероприятий по развитию реального сектора экономики и социальной сферы района.

В последующие два года социально-экономическое развитие района основывалось на сохранении текущих показателей развития, существующих условий, особенностей инфраструктуры и системы управления.

Табл. 1 Основные показатели социально-экономического развития Хангаласского района

Показатель/годы	Единица измерения	2018	2013	2014	2015	2016	2017
		целевое значение	отчет	отчет	отчет	отчет	отчет
Среднегодовая численность населения	человек	32 670	32 580	32 373	32 320	32 358	32 646
Численность занятых всеми видами экономической деятельности	человек	13 752	13 563	13 467	13 148	12 782	13 087
Среднесписочная численность работников на предприятиях и организациях	человек	8 759	9 914	9 532	9 242	8 805	8 759
Уровень официально зарегистрированной безработицы к рабочей	%	2,8	3,1	2,4	2,9	3,7	3,0

силе							
Среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций	руб.	46 177,4	33 017,1	37 710,9	39 174,9	41 465,3	42 315,0
Объем производства сельскохозяйственной продукции:							
- скот и птица	тонн (жив. вес)	1 821,0	1 487,1	2 087,6	1 622,8	1 728,2	1 771,7
- молоко	тонн	9 297,0	8 013,5	8 858,0	8 837,4	9 067,8	9 145,0
- яйца	тыс. шт.	670,0	749,0	737,0	564,0	666,0	611,8
- картофель	тонн	7 702,8	8 168,9	8 035,1	6 859,2	7 803,71	7 444,2
- овощи	тонн	2 728,02	2 946,4	3 182,5	2 603,9	2 563,73	2 650,1
- зерно	тонн	1 463,0	2 338,4	2 608,0	1 293,6	2 105,0	536,4
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (в действующих ценах без НДС и акциза)	тыс. руб.	6 135 065,0	4 785 680,4	6 314 343,6	6 248 882,2	5 414 545,7	4 608 346,0
Объем розничной торговли в действующих ценах	млн. руб.	3 629,77	2 486,3	2 884,3	3 218,6	3 465,6	3 629,8
Платные услуги населению в действующих ценах	тыс. руб.	815 814,0	538 652,7	576 217,9	685 715,0	820 529,0	766 353,0
Инвестиции в основной капитал	тыс. руб.	815 545,0	1 785 264,6	382 795,7	99 958,7	762 580,0	762 625,0

По уровню ВМП на душу населения в 2016 году район находится на 2-ом месте среди районов центральной экономической зоны без учета ГО «Якутск», что говорит о потенциале конкурентоспособности района. Уровень ВМП на душу населения в 2016 г. увеличился на 75,6% к уровню 2010 г.

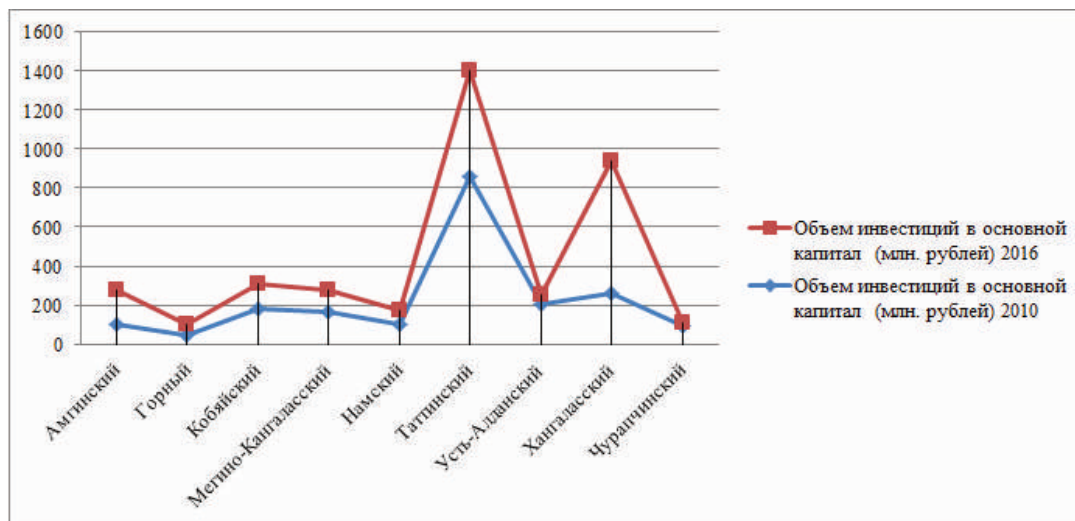
## 1.2. Конкурентные преимущества района

Хангаласский, Амгинский, Горный, Кобяйский, Мегино-Кангаласский, Намский, Таттинский, Усть-Алданский, Чурапчинский районы, а также ГО «город Якутск», ГО «Жатай» образуют центральную экономическую зону (ЦЭЗ) в Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия). Преимуществом центральной экономической зоны является наиболее инфраструктурно обустроенная территория с диверсифицированной экономикой, представляющая собой единое экономическое пространство для свободного перемещения людей, товаров, услуг, капиталов, осуществления межрайонных и межрегиональных связей; объединена единой транспортной, энергетической инфраструктурой, информационно-коммуникационной средой и другими инфраструктурными объектами.

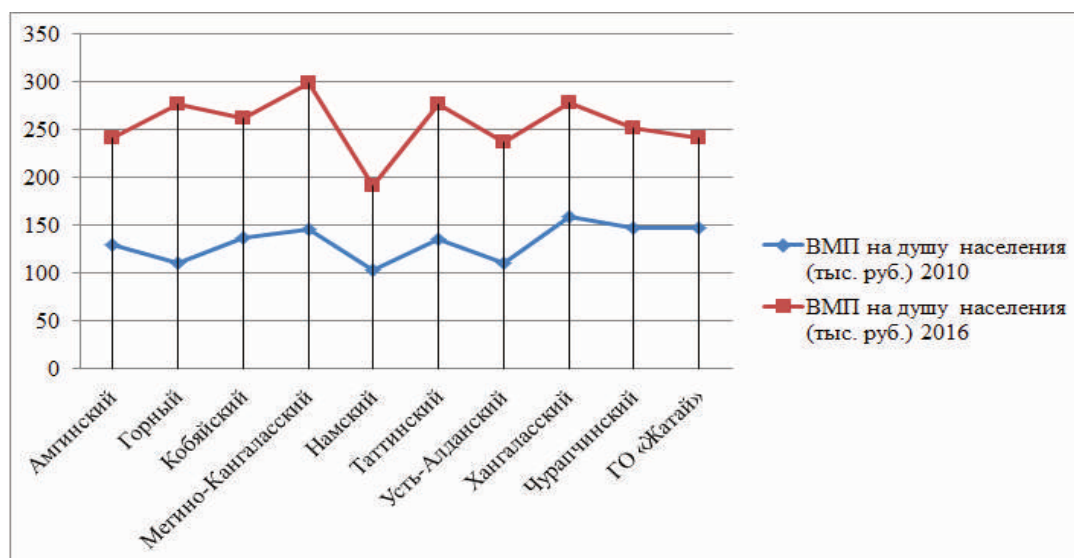
Специализацией центральной экономической зоны является сельское хозяйство, распределительные и профессиональные услуги, обрабатывающее производство, транспортно-логистические услуги, научно-образовательная деятельность, туризм и рекреация, производство продукции информационных (цифровых) технологий, алмазо-гранильное и ювелирное производство, здравоохранение, производство пищевой продукции, производство строительных материалов, торговля, финансовая деятельность.

Хангаласский район в последние годы стабильно занимает одно из ведущих мест по объему инвестиций в основной капитал среди центральной экономической зоны.





В 2010-2016 годах наблюдается рост ВМП. ВМП района увеличился с 5,4 млрд. руб. в 2010 году до 9 млрд. руб. в 2016 году. В ЦЭЗ доля Хангаласского района по ВМП составляет 3,75%. По уровню ВМП на душу населения в 2016 году район находится на 3-ом месте среди районов центральной экономической и составляет 278,4 тыс. рублей, что говорит о потенциале конкурентоспособности района.



Для сравнения уровень ВМП на душу населения в других районах СЭЗ:

Амгинский район – 241,7 тыс. рублей;

Горный район – 276,2 тыс. рублей;

Кобяйский район – 262,3 тыс. рублей;

Мегино-Кангаласский район – 298,2 тыс. рублей;

Намский район – 190,9 тыс. рублей;

Таттинский район – 276,5 тыс. рублей;

Усть-Алданский район – 237,5 тыс. рублей;

Чурапчинский район – 251,4 тыс. рублей.

В рассматриваемый период в районе вырос также **объем отгруженных товаров собственного производства** (с 3,6 млрд. руб. в 2010 году до 4,6 млрд. руб. в 2017 году), **оборот организаций** (с 3,9 млрд. руб. до 5,4 млрд. руб.). По динамике ключевых показателей районов ЦЭЗ, район находится в первую тройку лидеров.

Табл. 2 Динамика ключевых показателей районов Центральной экономической зоны

Муниципальные образования	Численность населения на конец года (чел.)		Среднемесячная номинальная заработная плата (тыс. руб.)		Объем инвестиций в основной капитал (млн. рублей)		Удельный вес ветхого и аварийного жилья (%)	
	2010	2017	2010	2017	2010	2017	2010	2017
<b>Центральная зона</b>	<b>487 258</b>	<b>526 210</b>	-	-	<b>24 300,6</b>	<b>36 759,3</b>		
Амгинский	17 158	16 722	15,8	39,2	99,4	176,4	7,5	9,5
Горный	11 729	11 975	16,6	42,1	45,0	59,1	17,5	24,1
Кобяйский	13 628	12 429	19,1	42,6	183,4	129,2	17,3	47,4
Мегино-Кангаласский	31 264	30 971	16,5	41,4	166,4	113,3	17,2	20,2
Намский	23 254	24 585	16,8	40,0	103,1	72,6	25,6	35,5
Таттинский	17 222	16 338	17,0	40,4	856,7	543,0	19,4	20,5
Усть-Алданский	22 128	20 801	16,2	40,5	205,8	47,7	7,1	11,3
Хангаласский	34 010	32 646	20,4	42,3	257,5	685,1	22,1	24,6
Чурапчинский	20 376	21 161	17,3	39,6	93,1	12,8	11,2	26,8
ГО «Город Якутск»	286 978	328 493	30,5	57,3	22 290,1	34 878,6	6,4	13,0
ГО «Жатай»	9 511	10 089	24,0	52,2		41,5		9,3

Основной объем промышленного производства обеспечивают обрабатывающие производства. В 2017 году объем производства цемента составил 266 тыс. тонн.

Площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, в районе больше, чем в среднем по республике – 22,4 кв. м против 21,5 кв. м., но ниже чем в некоторых районах Центральной Якутии. Удельный вес аварийного и ветхого жилья в районе увеличился с 22,1% в 2010г. до 24,6% в 2017 г.

Показатели развития сельского хозяйства целом сохранились на среднем уровне. По объему валовой продукции сельского хозяйства в 2013-2017 гг. Хангаласский район занимает средние позиции в республике, при этом находится в пятерке лидеров среди районов ЦЭЗ, уступая Мегино-Кангаласскому, Таттинскому и Чурапчинскому районам. Доля района по объему валовой продукции сельского хозяйства в республике в целом и в Центральной Якутии в частности увеличилась.

По обороту розничной торговли на душу населения в 2013-2017 гг. район входил в первую пятерку муниципальных районов ЦЭЗ. При этом розничный товароборот увеличился с 76,7 тыс. руб. в 2013 году до 110,8 тыс. руб. в 2017 году. На район в 2013-2017 гг. приходилось в среднем 16,5% оборота розничной торговли Центральной Якутии без учета ГО «Город Якутск».

С 2013 по 2017 гг. снижение грузооборота автомобильного транспорта в 2017г. к 2013г. составило 52,4%. При этом доля района в грузообороте автомобильного транспорта уменьшилась с 2013 по 2017 гг. в Центральной Якутии, без учета ГО «Город Якутск» с 14% до 4%.

По объему платных услуг населению район занимает 6 место в Республике Саха (Якутия). При этом доля района по данному показателю незначительно увеличилась в республике – с 0,88% до 0,94%, по Центральной Якутии наблюдается незначительное снижение (без ГО «Город Якутск») – с 24% до 23%.

Удачное географическое положение и нахождение в непосредственной близости к Якутской городской агломерации, пересечение территории района автомобильными дорогами федерального и республиканского значения,

расположение территории района вдоль реки Лена, – определяют развитие района и дают возможность для реализации проектов межмуниципального сотрудничества, способствуют формированию условий для развития на территории рынка транспортно-логистических услуг.

Район обладает значительным потенциалом для повышения уровня социально-экономического развития. В настоящее время конкурентные преимущества района, а именно: выгодное географическое расположение, агропромышленный и значительный туристско-рекреационный потенциалы – используются не в полной мере.

#### Преимущества:

- район обладает огромным инвестиционным потенциалом в сфере развития рекреационных услуг, туризма, обрабатывающей промышленности и агропромышленного сектора;

- высокий потенциал социальной сферы как системы развития человеческого капитала;

- перспективная научно-образовательная деятельность;

- возможность создания на территории района инновационного территориального центра регионального уровня;

- развитие интеллектуального производства;

- благоприятные природные условия для развития сельского хозяйства;

- производство строительных материалов;

- улучшение условий ведения бизнеса, проведение федеральной и региональной политики по стимулированию развития предпринимательства;

- приход якорных инвесторов - государственных компаний и крупных корпораций.

### **1.3. Ключевые проблемы**

В районе присутствует ряд системных проблем, характерных для всей центрально-экономической зоны:

- снижение численности населения;

- несмотря на развитую транспортную систему, сохраняется сезонная доступность отдельных населенных пунктов;
- жилищный фонд характеризуется низким уровнем благоустройства;
- существует разрыв в степени комфортности бытовых условий проживания в городе и на селе: уровень благоустройства в городской местности многократно превышает аналогичный показатель в сельской;
- тенденция к снижению темпов рождаемости;
- миграционный отток трудоспособного населения;
- высокая дифференциация доходов;
- дефицит квалифицированных кадров;
- недостаточный уровень менеджмента, несоответствие квалификации работников осуществляемой профессиональной деятельности;
- недостаточная конкурентоспособность обрабатывающей промышленности;
- высокая себестоимость продукции.

#### **1.4. Перспективы развития**

Построение прогноза на долгосрочную перспективу связано с высокими рисками неопределенности, обусловленными тем, что за длительный период могут произойти политические и/или экономические события, которые могут оказать влияние на социально-экономическое развитие района.

Социально-экономическая ситуация в республике складывается под непосредственным влиянием восстановления экономики России на фоне относительно высоких цен на нефть, макроэкономической стабильности и ослабления денежно-кредитной политики. Выходу российской экономики на траекторию более высоких темпов роста будет способствовать комплекс мер, реализуемых Правительством Российской Федерации для решения задач, поставленных Указом № 204. Указанные меры направлены, в том числе, на обеспечение роста производительности труда в экономике, увеличение доли

малого бизнесав ВВП, расширение несырьевого неэнергетического экспорта и экспортауслуг, создание условий для развития человека.

Социально-экономическое развитие района будет происходить в тех же сценарных условиях, что и республика в целом. Наиболее значительными факторами, оказывающими влияние на развитие, станет рост НДС с 18% до 20%, что неизбежно повлечет за собой рост затрат населения и коммерческого и некоммерческого сектора экономики. А также начало реализации Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204, Главы Республики Саха (Якутия) от 29 октября 2018 г. № 145 стимулирующих основные направления по поддержке демографии и развитию социальной сферы.

Анализ исходной социально-экономической ситуации района, оценка внешних и внутренних факторов развития территории позволили выделить слабые и сильные стороны, состояние которых в совокупности определяют преимущества и тенденции развития района.

Табл. 3 SWOT-анализ

Сильные стороны	Слабые стороны
<b>1. Ресурсный потенциал</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Благоприятное транспортно-географическое положение района</li> <li>➤ Благоприятные природно-климатические условия</li> <li>➤ Наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства</li> <li>➤ Наличие рекреационных ресурсов для развития туризма</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Отсутствие сырья полезных ископаемых</li> </ul>
<b>2. Экономический потенциал</b>	

<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Наличие транспортной и инженерной инфраструктуры, способствующей развитию промышленности</li> <li>➤ Наличие строительно-промышленных площадок – АО ПО «Якутцемент», ООО «Завод базальтовых материалов», ООО «Сокол», ООО «Дельта Строй»</li> <li>➤ Увеличение объема отгруженных товаров собственного производства и выполненных услуг собственными силами по видам экономической деятельности</li> <li>➤ Рост основного поголовья сельскохозяйственных животных</li> <li>➤ Существенная государственная поддержка производства</li> <li>➤ Большой объем рынков сбыта продукции <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства в районе</li> <li>➤ Уникальность и разнообразие рекреационных и природно-культурных ресурсов района</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Высокая степень морального и физического износа оборудования</li> <li>➤ Недостаток собственных оборотных средств</li> <li>➤ Высокая себестоимость продукции</li> <li>➤ Сезонность производства</li> <li>➤ Зависимость от природно-климатических факторов</li> <li>➤ Раздробленность сельхозорганизаций</li> <li>➤ Неэффективное использование средств господдержки</li> <li>➤ Низкая конкурентоспособность</li> <li>➤ Недостаток квалифицированных кадров</li> <li>➤ Затруднен доступ к финансово-кредитным и иным материальным ресурсам</li> <li>➤ Недостаточный уровень развития туристской инфраструктуры, несоответствие качества большинства предоставляемых услуг стандартам</li> <li>➤ Сохраняющаяся сезонность в функционировании туристского рынка</li> <li>➤ Отсутствие зарегистрированных туристических маршрутов</li> </ul>
<b>3. Качество жизни населения</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Снижение смертности в последние годы</li> <li>➤ Высокий уровень оплаты труда работающих добыче полезных ископаемых, обрабатывающих производствах</li> <li>➤ Качество и результативность учебно – воспитательной деятельности</li> <li>➤ Наличие научно-образовательных центров, малой академии наук, средних и высших профессиональных учебных заведений</li> <li>➤ Участие общественности в управлении образованием</li> <li>➤ рост числа систематически занимающихся физической культурой и спортом</li> <li>➤ Высокая посещаемость культурно-массовых мероприятий</li> <li>➤ Положительная динамика оборота розничной торговли, объема платных услуг населению и оборота общественного питания</li> <li>➤ Большое количество пользователей компьютерной сети Интернет</li> <li>➤ Прохождение по территории улуса федеральной автодороги А360 «Лена»</li> <li>➤ Прохождение железной дороги по территории района</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Снижение численности женщин фертильного возраста</li> <li>➤ Структура миграции, влекущая отток молодежи и детей</li> <li>➤ Высокая безработица в сельской местности, вызванная дефицитом рабочих мест</li> <li>➤ Отрицательное сальдо миграции населения в трудоспособном возрасте</li> <li>➤ Низкий уровень заработной платы в ряде отраслей: сельском хозяйстве, бытовом обслуживании, сфере общественного питания и розничной торговли</li> <li>➤ Старение квалифицированных кадров</li> <li>Низкая удовлетворенность жителей района услугами в сферах здравоохранения</li> <li>Недостаточное материально-техническое обеспечение лечебных учреждений района современным медицинским оборудованием и автотранспортом</li> <li>➤ Недостаточное использование современных образовательных технологий</li> <li>➤ Высокая доля ОУ имеющих</li> </ul>

	<p>помещения не соответствующих СНиП</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Недостаточный уровень развития инфраструктуры для детей с ОВЗ</li> <li>➤ Невысокий уровень притока молодых специалистов в сельские образовательные учреждения</li> <li>➤ Недостаточное развитие материально-технической базы спортивных сооружений</li> <li>➤ Недостаточно развитый досуг для молодежи</li> <li>➤ Трудности при трудоустройстве молодежи и в решении жилищных проблем</li> </ul> <p>Отсутствие системного подхода в организации работы с молодыми семьями</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Высокий уровень износа, объектов теплоснабжения, электроэнергетики и инженерных сетей</li> <li>➤ Отсутствие очистных сооружений в населенных пунктах с вывозной канализацией</li> <li>➤ Низкая степень использования энергоэффективных инновационных технологий</li> <li>➤ Наличие ветхого и аварийного жилого фонда</li> <li>➤ Низкая эффективность деятельности товариществ собственников жилья</li> <li>➤ Низкая конкурентоспособность товаров и услуг субъектов малого и среднего предпринимательства</li> <li>➤ Сокращение располагаемых доходов населения (платёжеспособного спроса)</li> <li>➤ Низкое качество мобильной и Интернет-связи</li> <li>➤ Отсутствие круглогодичного автотранспортного сообщения с заречными и южными наслегами</li> </ul> <p>Недостаточный уровень развития придорожной инфраструктуры (пунктов придорожного питания, автомобильных стоянок, станций ТО)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Низкие темпы развития материально-технической базы учреждений культуры</li> </ul>
--	---

На следующем этапе SWOT-анализа определены возможности социально-экономического развития муниципального района, а также угрозы, которые могут препятствовать дальнейшему развитию.



При SWOT-анализе необходимо учитывать, что сильные стороны являются залогом успеха развития района, слабые стороны обнаруживают уязвимые участки, а возможности и угрозы дают представления о влиянии на него внешнего окружения.

Сопоставление внешних и внутренних факторов позволяет выявить те направления, отрасли и виды деятельности, где район обладает значительным потенциалом развития, а также сформулировать конкретные задачи и меры, которые должны быть выполнены для реализации этого потенциала.

Возможности	Угрозы
<b>Экономические</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Повышение роли муниципального района в социально-экономическом развитии района</li> <li>➤ Привлечение инвестиций в расширение, техническое перевооружение существующих производств, создание новых производств, новых видов продукции</li> <li>➤ Увеличение объемов перерабатывающего производства</li> <li>➤ Увеличение объемов сельскохозяйственного производства</li> <li>➤ Развитие малого и среднего бизнеса</li> <li>➤ Расширение сферы сбыта и повышение качества производимой продукции</li> <li>➤ Увеличение доли собственных доходов</li> <li>➤ Минимизация уровня безработицы, увеличение доли занятых в малом бизнесе</li> <li>➤ Эффективное использование туристического потенциала района и увеличение спроса на региональном рынке туристических услуг</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Нестабильность федерального и регионального законодательства</li> <li>➤ Отсутствие притока инвестиций в экономику района</li> <li>➤ Сокращение собственных доходов бюджета, неэффективное расходование бюджета, увеличение дефицита</li> <li>➤ Увеличение производственных и финансовых рисков для предпринимательской деятельности</li> <li>➤ Усиление конкуренции в соперничестве за инвестиционные ресурсы со стороны других субъектов</li> </ul>
<b>Социальные</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Стабилизация и улучшение демографической ситуации (увеличение численности населения, рост рождаемости, снижение смертности, в том числе детской, миграционный прирост населения за счет притока экономически активного населения, рост продолжительности жизни)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Ухудшение демографической ситуации (снижение уровня рождаемости, повышение уровня смертности, «старение» населения, значительный отток активной части населения)</li> <li>➤ Снижение уровня доходов населения, обнищание населения</li> <li>➤ Увеличение степени износа</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Значительный рост покупательной способности и заработной платы во всех социально-экономических сферах</li> <li>➤ Рост числа занятых на малых и средних предприятиях</li> <li>➤ Высокий уровень развития сферы услуг, высокое качество услуг</li> <li>➤ Завершение реформирования ЖКХ, достижение высокого качества жилищно-коммунальных услуг и благоустройства</li> <li>➤ Формирование современной эффективной системы образования, повышения уровня образованности населения</li> <li>➤ Повышение уровня культуры, организации досуга населения</li> <li>➤ Благоприятная экологическая обстановка</li> </ul>	<p>инженерных сетей, неплатежи за жилищно-коммунальные услуги</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Низкий уровень политической активности населения, утрата органами местного самоуправления доверия населения</li> </ul>
---	---

К 2032 году Хангаласский улус это:

Район один из лидеров по конкурентоспособности человеческого капитала, с численностью населения более 35 тысяч человек и продолжительностью жизни 80 лет;

Район с комфортным и безопасным пространством проживания для полноценной реализации человеческого потенциала с круглогодичной транспортной доступности, с высокой долей благоустроенного жилья;

Район с конкурентоспособной экономикой при рациональном природопользовании и высокой социальной ответственностью бизнеса.

Район «креативной экономики» с высокоразвитой туристической отраслью и информационными технологиями;

Район с благоприятной природной средой и экологическим равновесием для будущих поколений.

Неопределенность прогноза внешних условий обуславливает необходимость использования сценарных вариантов реализации Стратегии.

Предложено два сценария:

- сценарий 1 - базовый (сценарий умеренных ресурсных ограничений);
- сценарий 2 - инновационный (сценарий умеренно-оптимистических оценок развития).

Базовый сценарий. Данный сценарий предполагает, что будут проведены необходимые меры, направленные на преодоление ресурсных ограничений. Преимущественно реализуются проекты с низким риском реализации в прогнозируемые сроки и ряд ключевых крупных проектов, сопряженных с повышенными рисками.

Основные параметры сценария:

- высокая степень реализации потенциала развития района;
- закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах (в том числе на базе повышения технологического уровня и роста производительности труда во всех отраслях экономики и социальной сферы), стимулирование роста конкурентоспособности в новых отраслях с целью формирования устойчивой сбалансированной модели развития на основе кластерной активации, соблюдающей баланс факторов развития;
- развитие человеческого потенциала на базе высокого благосостояния, социального благополучия, согласия и безопасности через глубокую модернизацию социальной сферы;
- осуществление большинства долгосрочных приоритетных проектов и программ, реализующих сравнительные преимущества экономики;
- существенное улучшение инвестиционного климата, в том числе для иностранных инвесторов;
- сбалансированное пространственное развитие.

Инновационный сценарий. Предполагает полное раскрытие потенциала развития района, достижение конкурентоспособности. Успешно реализуется кластерная активация, создается сектор "креативной экономики". Большинство намеченных проектов реализуется в плановые сроки.

Основные параметры сценария:

- развертывание долгосрочных программ и проектов, обеспечивающих лидирующие позиции района рынках высокотехнологичных товаров и услуг;

- модернизация социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающую значительное повышение качества человеческого капитала и стандартов жизни населения;

- усиление конкурентности рынков, снижение инвестиционных и предпринимательских рисков, снижение административных барьеров и повышение качества государственных услуг, развитие государственно-частного партнерства;

Реализация данного сценария позволяет обеспечить выход на уровень социально-экономического развития, за счет повышения конкурентоспособности экономики района, ее структурной диверсификации и роста эффективности.

Сценарий инновационного развития будет сопровождаться активными структурными сдвигами, поддерживаемыми значительным повышением эффективности использования ресурсов.

## **2. ФОРМИРОВАНИЕ ОБРАЗА БУДУЩЕГО**

### **2.1. Основные выводы и рекомендации по выбору стратегических направлений**

На основе анализа социально-экономического развития района на настоящий момент составлен перечень основных выводов по выбору стратегических направлений, которые должны быть учтены при текущем и перспективном планировании, с учетом вызовов будущего, а именно:

1. Эффективное функционирование ведущих производственных отраслей с применением инновационных технологий, с целью повышения конкурентоспособности производимой продукции, модернизации действующих производств.

2. Устойчивое развитие сельских территорий при максимальной мобилизации внутренних ресурсов при безусловной поддержке регионального бюджета и привлечении малого и среднего бизнеса.

3. Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, повышение доли его участия в формировании валового муниципального продукта.

4. Сбалансированное пространственное развитие района с учетом развития Якутской городской агломерации.

5. Развитие демографического потенциала, формирование социально-экономических предпосылок для дальнейшего демографического роста, поддержка молодых семей и молодежи.

6. Развитие здравоохранения, образования, повышение доступности жилья, экологических условий жизни человека.

7. Улучшение состояния здоровья населения района, формирование здорового образа жизни, увеличение продолжительности жизни на основе системных изменений в организации медицинской помощи, а также проведения мероприятий по привлечению населения к занятиям физической культурой и спортом.

8. Формирование единого культурного пространства, обеспечение многообразия и высокого качества услуг культуры, сохранение и популяризация культурного наследия, укрепление нравственных ценностей населения, повышение качества человеческих взаимоотношений.

## **2.2. Главная стратегическая цель и цели развития муниципального района**

Имеющийся потенциал социально-экономического развития района, с учетом достигнутых в предыдущие годы результатов, складывающихся угроз и вызовов определяет приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) до 2032 года.

Сформулирована *главная стратегическая цель*:

**ГСЦ** Муниципальный район «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) - динамичный район с устойчивым экономическим ростом и широкими возможностями, комфортной средой для жизнедеятельности человека, территория надежной и открытой власти.

Основа стратегии - человек, и три приоритета Стратегии группируются вокруг этой основы: формирование и накопление человеческого капитала; создание комфортного пространства для развития человеческого капитала; создание общественных институтов, при которых человеческий капитал востребован экономикой и может успешно функционировать.

Главная стратегическая цель развернута в четыре стратегические цели, учитывающие три стратегических приоритета - человеческий капитал, пространство, экономика и управление:

*Стратегические цели (СЦ):*

**СЦ-1** **Человеческий капитал:** накопленный человеческий капитал обеспечивает конкурентоспособность района. Район лидирует в накоплении человеческого капитала как ключевого актива через создание условий достижения высокого качества жизни.

**СЦ-2** **Пространство, реальный капитал:** высокое качество жизни на всей территории района поддерживается за счет обеспеченной транспортной связностью, уровнем развития инженерно-коммунальной инфраструктуры. Комфортное и эстетическое пространство проживания.

**СЦ-3** **Рынки:** район лидирует в создании и внедрении новых продуктов и технологий. Системообразующими секторами экономики являются конкурентоспособные промышленные и туристические кластеры, креативные сервисы и услуги.

**СЦ-4** **Открытая система:** высокоэффективная бюджетная система. Создана система управления будущим с эффективным взаимодействием власти, бизнеса и общества.

### **3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

#### **3.1. Стратегия накопления человеческого капитала**

Человеческий капитал - важный ресурс экономического развития территории. Под человеческим капиталом принято понимать способности, знания, навыки и умения, воплощенные в людях, которые позволяют им создавать личное, социальное и экономическое благосостояние. Основными факторами, формирующими человеческий капитал, являются образование и профессиональная подготовка. При более широком подходе к ним также относят уровень потребления, качество жизни, уровень медицинского обслуживания и прочее. Исходя из расширенного подхода к пониманию человеческого капитала, можно считать, что он воспроизводится в целом социальной сферой и качество человеческого капитала зависит от качества данной сферы.

Опираясь на данный подход, Стратегия накопления человеческого капитала объединяет несколько социальных направлений. Ключевыми являются два: миграционная и демографическая политика; образование всех уровней (дошкольное, общее, среднее профессиональное и высшее). Эти сферы прямо связаны со строгим понятием "человеческий капитал", процессами его формирования. Ряд других направлений - здравоохранение, культура, спорт и физическая культура, рынок труда, политика занятости и социальная защита - создают дополнительные условия для удержания человеческого капитала в районе.

Таким образом, Стратегия накопления человеческого капитала в районе включает два блока отраслевых стратегий: стратегию факторов формирования человеческого капитала, к которой относятся демографическое развитие (включая миграцию) и образование, а также стратегию улучшения условий накопления и использования человеческого капитала (система здравоохранения, культура, спорт и физическая культура, рынок труда и поддержка занятости, социальная защита).



Все рассматриваемые направления наделены локальными целями развития, но находятся во взаимосвязи и совместно работают на основную цель Стратегии накопления человеческого капитала:

**СЦ-1Накопленный человеческий капитал обеспечивает конкурентоспособность района. Район лидирует в накоплении человеческого капитала как ключевого актива через создание условий достижения высокого качества жизни.**

По каждому из направлений в Стратегии накопления человеческого капитала сформулированы результаты проведенного анализа текущего состояния, основные вызовы и возможности, целевое видение и задачи дальнейшего развития, а также ряд мер - программ и проектов.

### **3.1.1. Динамика населения**

#### **Текущая ситуация**

В целом демографическая ситуация района без учета внешней миграции характеризуется отрицательной количественной динамикой, наблюдается ежегодное снижение уровня рождаемости. Численность населения района за период 2008-2017 годы снизилась на 1,8 тыс. чел., при этом за последние три года наблюдается незначительный рост за счет внешней миграции с других районов Республики на 0,2 тыс. чел.

Сокращение численности населения трудоспособного возраста одна из серьезных проблем района. Основным фактором в этом процессе является учеба в средних и высших учебных заведениях жителей сельских территорий, и, как правило, центром притяжения является г. Якутск.

Сформировавшиеся тенденции в области миграционного движения населения предопределяют дальнейшее небольшое увеличение численности населения в среднем до 150 человек ежегодно, причем размер прироста будет определяться как разницей между смертностью и рождаемостью, так и величиной миграционной убыли.

Неуклонно растёт число лиц в возрасте старше трудоспособного возраста. Эту ситуацию нельзя охарактеризовать как негативную, если

предусмотреть меры по привлечению населения этого возраста в различные секторы экономики и социальной сферы с учетом пенсионной реформы по увеличению возраста выхода на пенсию.

В будущем необходимо удерживать позиции миграционно привлекательного района, успешно конкурируя за население как с соседями, так центром притяжения населения г. Якутск. В последние годы естественный прирост является определяющим компонентом динамики численности населения, но в будущем роль миграции может вновь возрасти вследствие неблагоприятной демографической динамики.

#### **Ключевые вызовы:**

- необходимость поддержания демографического роста в условиях неблагоприятных периодов "демографических волн". Подстройка системы социальных услуг под "волны";
- сильное сокращение численности молодежи в ближайшие годы - вызов для инновационного экономического развития;
- неизбежность старения населения и быстрого роста нагрузки на трудоспособное население;
- удержание позиций центра притяжения населения;
- противоречие между задачей удержания населения во внутрирайонной периферии и развитием городской агломерации.

#### **Целевое видение и задачи**

**Ц-1.1.** Хангаласский улус - район с устойчивым демографическим ростом.

*З-1.1.1 Создать условия для совмещения женщинами выполнения родительских обязанностей с трудовой занятостью:*

- создание и развитие инфраструктуры, содействующей взрослению и воспитанию детей;
- обеспечение возможностей родителям совмещать уход за детьми с экономической активностью;
- улучшение репродуктивного здоровья населения;

*3-1.1.2 Обеспечить рост ожидаемой продолжительности жизни за счет снижения смертности в трудоспособном возрасте и смертности от управляемых причин:*

- совершенствование системы здравоохранения в части снижения предотвратимой и ранней смертности;
- создание условий для роста самосохранительного поведения и продолжительности здоровой, активной жизни;

*3-1.1.3 Обеспечить условия для регулируемого притока населения и трудовых мигрантов:*

- создание качественных рабочих мест;
- развитие инфраструктуры, улучшение качества городской среды, улучшение условий для малого бизнеса.

Расчитанный по сложившимся трендам демографический прогноз показывает, что в ближайшей и среднесрочной перспективе население района не будет сокращаться. В дальнейшем, с учетом реализации мероприятий Стратегии, в период до 2032 года ожидается выход на естественный и миграционный прирост.

Результат: дальнейший рост показателей рождаемости, увеличение доли женщин, воспитывающих детей, имеющих возможность работать на условиях гибкого графика и в режиме неполного рабочего времени, а также на условиях удаленного доступа.

### **3.1.2. Образование - фундамент и двигатель развития муниципального района «Хангаласский улус»**

За последние годы изменились не только содержание и качество образования, но изменилась и миссия современной школы, которая сегодня состоит в том, чтобы воспитать людей нового формата - молодых граждан своей страны, интегрированных в мировую культуру, обладающих ключевыми компетентностями, готовых к жизни и самореализации в современном быстроменяющемся, высокотехнологичном и конкурентном мире.

Стратегия развития образования в Хангаласском улусе основана на следующих ключевых требованиях к системе образования:

- доступность и качество образования должны соответствовать потребностям граждан, в интересах которых осуществляется образовательная деятельность;
- школьное образование должно ориентироваться на компетенции и навыки XXI века, формирование лидерских качеств; воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;
- создание наиболее благоприятных условий для становления и реализации потенциала каждого ребенка, осуществления жизненного и профессионального самоопределения, обеспечения социальной и профессиональной мобильности личности, способной при необходимости быстро менять профессию, осваивать новые социальные роли и функции, быть конкурентоспособным;
- система образования должна обеспечивать развитие поликультурной идентичности Хангаласского улуса, Республики Саха (Якутия).

Ключевыми ресурсами развития системы образования в условиях ограниченности бюджетных ресурсов должны стать: повышение качества управляемости системы путем консолидации ресурсов, снижение расходов на содержание административного кадрового состава; эффективное управление, основанное на обратной связи; привлечение в образование специалистов из различных областей знаний; развитие общественно-государственного управления, государственно-частного и социального партнерства.

Направления стратегии развития образования должны быть ориентированы на устранение проблем, которые влияют на рост человеческого и интеллектуального капитала, укрепление социальной

устойчивости, технологическую модернизацию, соответствие глобальному тренду цифровизации.

### **3.1.2.1 Дошкольное образование**

#### **Текущая ситуация**

На территории улуса 29 учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования, в том числе 9 дошкольных групп при школах и 2 филиала школ – с общим охватом 2476 воспитанников, что составляет 68 % от общего числа детей от 0 до 7 лет. Для обеспечения детей дошкольным образованием создаются альтернативные формы дошкольного образования: кратковременные группы, центры консультативной поддержки детей раннего возраста, консультационные пункты для родителей детей, не посещающих дошкольные учреждения.

В с. Ой функционирует 1 частный детский сад на 20 мест, осуществляющий услугу по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста. В рамках проекта «Партнерство дошкольных образовательных организаций и субъектов малого и (или) среднего предпринимательства» выделяется субсидия на возмещение части затрат на присмотр и уход детей, посещающих частный детский сад.

В 2010 году Хангаласскому району присвоен статус базовой Федеральной стажировочной площадки по направлению «Модернизация систем дошкольного образования».

Все эти меры позволили выполнить Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 509 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», упорядочить очередность и добиться 100 % охвата детей от 3 до 7 лет к 2016 году.

В соответствии с новой задачей, поставленной Президентом страны В.В.Путиным перед Правительством и регионами РФ, Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 27.10.2018 г. № 145 «О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Саха

(Якутия)» предстоит ликвидировать очередность в дошкольных образовательных учреждениях для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет до 2021 года. 100% охват детей с 3 лет обострил проблему охвата дошкольным образованием детей раннего возраста. Внутренние резервы муниципальных дошкольных образовательных учреждений по расширению сети полностью исчерпаны. Свободных площадей для открытия групп в детских садах нет.

Повышение не только доступности, но и качества дошкольного образования является приоритетным направлением развития образования в Хангаласском улусе. За период с 2012 – 2018 годы система дошкольного образования претерпела ряд изменений: с 01.09.2013 г. введен в действие новый федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», который провозгласил дошкольное образование полноценной ступенью системы российского образования; в 2015 г. утверждены СанПиН к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях; в 2014 году в целях совершенствования воспитания и образования детей дошкольного возраста впервые был разработан и внедрен ФГОС дошкольного образования.

Были разработаны и введены в действие проекты «Музыка для всех» (охват – 50 %), «Рисуем все» (51 %), направления «Шахматы» (27 %), «Робототехника» (15 %) , «Раннее обучение английского языка» (17 %), «Театральная деятельность» (19 %), «Все в спорт» (29 %). Работа по реализации данных проектов ведется во всех детских садах.

Предстоит увеличить количество детей, занимающихся шахматами, робототехникой, усилить работу по пропаганде занятий спортом, сделать его массовым, практиковать обучение воспитанников дворовым играм.

Эффективным инструментом развития системы образования является инновационная деятельность образовательных организаций и педагогов.

В рамках проекта ФЦПРО 10 дошкольных образовательных учреждений являлись базовыми опорными площадками стажировочной площадки ДПО АОУ «ИРО и ПК им. С.Н. Донского II» по теме «Модернизация муниципальной системы дошкольного образования в

условиях вариативных форм и моделей дошкольного образования», 6 - являются опорными базовыми учреждения по инновационной деятельности в дошкольных организациях улуса.

#### **Ключевые вызовы:**

- демографические колебания;
- неудовлетворенная потребность в сопровождении раннего развития детей;
- отсутствие межведомственного взаимодействия в работе с детьми между социальными, медицинскими и образовательными службами;
- отсутствие контроля за негосударственным сектором дошкольного образования;
- отсутствие негосударственного сектора на рынке образовательных услуг.

#### **Целевое видение и задачи**

**Ц – 1.2.** Дошкольное образование обеспечивает создание среды для всестороннего развития ребенка, его социализацию и подготовку к обучению в школе.

**З - 1.2.1.** *Создать условия для раннего развития детей дошкольного возраста:*

- формирование системы сопровождения индивидуального развития ребенка дошкольного возраста;
- организация логопедической помощи детям, в том числе нормативным детям, не имеющим статуса ОВЗ;
- создание реабилитационного центра для детей с ОВЗ, не охваченных дошкольным образованием с 1 года до 7 лет;
- реализация проектов: «Музыка для всех» и «Рисуем все»;
- реализация направлений: «Шахматы», «Робототехника», «Раннее обучение английскому языку», «Ментальная математика», «Логика», «Гимнастика», «Все в спорт»;

- внедрение полилингвального (якутский, русский и иностранный языки) средового подхода в реализацию программ дошкольного образования.

*3 - 1.2.2 Ликвидировать очередность в муниципальных учреждениях, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования, для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет:*

- разработать и внедрить Дорожную карту по ликвидации очередности в образовательных учреждениях, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования, для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет;

- развитие государственно-частного и социального партнерства;
- функционирование консультативно-методических центров на базе дошкольных образовательных учреждений, обеспечивающих получение родителями детей дошкольного возраста методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи на безвозмездной основе;

- стимулирование негосударственного сектора дошкольного образования в целях расширения спектра услуг дошкольного образования.

*3 - 1.2.3 Разработать систему межведомственной координации сопровождения детей дошкольного возраста:*

- Формирование механизмов координации социальных, культурных, медицинских и образовательных услуг в интересах детей на муниципальном уровне.

### **Проекты**

1) Разработка и реализация программы развития инфраструктуры дошкольного учреждения. Программа реализуется в непосредственной связке с проектом «Единая цифровая образовательная среда».

2) Разработка и внедрение мер по поддержке раннего развития детей. Создание на муниципальном уровне службы сопровождения физического, психического и социального развития для всех детей от 0 до 3 лет (и для детей с ограниченными возможностями здоровья от 0 до 6 лет).



3) Создание межведомственной комиссии по координации социальных, культурных, медицинских и образовательных услуг в интересах детей, разработка нормативно-правовой базы, регулирующей такое взаимодействие.

4) Разработка грантовых программ поддержки негосударственногосектора дошкольного образования.

### **3.1.2.2. Общее образование**

#### **Текущее состояние**

Система общего образования остается стабильной: в улусе 28 общеобразовательных школ, из них основных общеобразовательных школ - 5, в том числе санаторных школ-интернатов - 1; средних общеобразовательных школ - 23, в том числе школ с углубленным изучением отдельных предметов - 8, агрошкол - 6; вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений - 1.

В 2018-2019 учебном году количество обучающихся в дневных общеобразовательных организациях улуса составляет 4878 человек (в 2016 – 2017 уч. г. – 4641, в 2017 - 2018 уч. г. – 4755). Наблюдается увеличение общего контингента учащихся дневных общеобразовательных школ, движение детей из сельских школ района в городские (от 1,4% до 1,8% ежегодно).

По индивидуальным учебным планам в районе занимаются 182 обучающихся, что составляет 3,7 %; с применением дистанционных образовательных технологий – 44 (0,9 %); с применением электронного обучения – 602 (12,3 %); по программам, реализуемым с использованием сетевой формы -207 (4,2). Низкая вовлеченность учащихся и родителей (законных представителей) в процессы выбора образовательной траектории является одной из причин неуспешности в школе.

Дисциплины, призванные формировать современные технологические навыки, непопулярны у школьников. В среднем за последние три года в качестве предмета по выбору ГИА физику сдают 23-30 % выпускников

средней школы; химию – 7-8 %; биологию – 14-15%; математику (профильный уровень) – 55-65 %; информатику – 10- 12 %.

Дополнительное образование обучающихся реализуется на базе общеобразовательных школ и учреждений дополнительного образования. Различными формами дополнительного образования охвачено 90 % от общего количества учащихся в улусе (в 2016 г. – 90 %; в 2017 г.- 98 %), 100 % в дошкольных образовательных учреждениях.

Недостаточное финансирование развития образования (в основном средства выделяются на функционирование системы) не позволяет создавать в районе современные условия для развития дополнительного образования, формирования инженерно-технологической среды. В г. Покровск отсутствует мастерская для проведения предмета «Технология», Центр дополнительного образования детей не имеет собственного здания с 1996 года, школьный технопарк имеет только Октемский научно-образовательный центр.

Развитие общества зависит не только от компетенций для рынка труда, но и от, социальной вовлеченности, деятельного патриотизма, установки на общее благо. 80 % обучающихся от общего количества школьников района вовлечены в Российское движение школьников, 1,3 % участников РДШ проходят обучение в школе «Лидер».

В улусе созданы предпосылки для перехода к цифровому образованию. На сегодня практически все школы улуса перешли на электронный вариант классного журнала, посредством модуля «Многоуровневая система оценки качества образования» вводятся диагностические контрольные работы в масштабах улуса; методическими объединениями разработаны учебные курсы для дистанционного обучения учеников. Опыт школ Хангаласского улуса по внедрению автоматизированных информационных систем в области образования обобщен на республиканском уровне. Большинство школ улуса подключены к оптоволоконной сети. В ближайшем будущем будут подключены школы южного и заречногообразовательных округов, что позволит значительно улучшить качество и скорость интернет-связи.

## **Ключевые вызовы:**

- рост численности учащихся городских школ;
- отставание образовательных технологий и практик преподавания от потребностей и возможностей обучающихся;
- риски усиления образовательного неравенства;
- расширение возможностей дополнительного образования.

## **Целевое видение и задачи**

**Ц-1.3**Общее образование обеспечивает каждому школьнику, с учетом индивидуальных особенностей, развитие компетенций и навыков XXI века, формирование лидерских качеств; воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

***3-1.3.1.** Создание условий для повышения качества управления системой образования:*

- создание образовательных (ресурсных) центров в учебно-методических округах (кластерах);
- развитие предпрофильного, профильного, предпрофессионального образования в условиях сетевого взаимодействия;
- создание образовательных комплексов путем укрупнения учреждений образования в том числе необразовательных организаций (учреждений культуры, спорта, некоммерческих организаций, физических лиц, индивидуальных предпринимателей), в целях эффективного использования кадровых ресурсов и реализации проекта «Раннее профориентация».

***3-1.3.2.** Модернизация материально-технической базы в образовательных учреждениях, создание новых ученических мест в общеобразовательных учреждениях:*

- ликвидация двухсменности в муниципальных общеобразовательных учреждениях;

- обеспечение детских музыкальных, художественных, театральных школ (филиалов) необходимыми инструментами, оборудованием, материалами.

*3-1.3.3. Создание условий для использования эффективных методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс:*

- создание детских технопарков и бизнес-инкубаторов со всей необходимой инфраструктурой, включая компьютеры, лаборатории, 3D-принтеры;

- создание на базе образовательных центров предпрофессиональной среды: профильных классов (инженерный, медицинский, IT-классов, естественнонаучный, технологический);

- ведение предметной области «Технология» на профильных площадках образовательных центров, в мастерских и лабораториях Покровского колледжа, вузов г.Якутска;

- обновление материально-технической базы ОУ, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным общеобразовательным программам;

- повышение квалификации учителей предметной области «Технология» на базе детских технопарков «Кванториум», организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, предприятий реального сектора экономики;

- введение в образовательных организациях индивидуальных учебных планов, созданных совместно с семьей, учеником, учитывающих его интересы и особенности, удобные форматы занятий и учебных курсов.

*3-1.3.4. Создание условий для воспитания гармонично развитой личности в интеграции образовательных организаций, социума, родительской общественности:*

- привлечение в образование специалистов из различных областей знаний (носители языков, инженеры, программисты, финансисты, представители бизнеса и др.);
- ежегодное проведение фестиваля финансовой грамотности для повышения уровня потребительской культуры;
- ежегодное проведение форума «Современный родитель» (общение с директорами, учителями и специалистами, мастер-классы, экскурсии, тренинги, викторины, семинары-практикумы, лектории, квесты, турниры);
- создание информационно-просветительской рубрики для родителей на сайте Хангаласского РУО.

*3-1.3.5. Формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов каждого школьника:*

- реализация дополнительных общеобразовательных программ для детей с ОВЗ, в том числе с использованием дистанционных технологий;
- организация участия в открытых онлайн уроках «Проектория», направленных на раннюю профориентацию;
- организация участия в проекте «Билет в будущее» (построение индивидуального учебного плана в соответствии с выбранными профессиональными компетенциями (профессиональными областями деятельности));
- создание Электронного портфолио ученика (АИС «Сетевой город. Образование»).

*3-1.3.6. Формирование современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней:*

- перевод образовательных учреждений на оптоволоконную связь для обеспечения бесперебойной работы РЭШ и других систем;
- эффективное использование возможностей АИС «Сетевой город. Образование»;
- развитие дистанционного образования детей-инвалидов;

- обновление информационного наполнения и использование функциональных возможностей открытых и общедоступных информационных ресурсов;
- обеспечение образовательных учреждений интернет-соединением со скоростью соединения не менее 10 Мбит/с и гарантированным интернет-трафиком;
- повышение квалификации педагогов с целью повышения их компетенций в области современных технологий онлайн-обучения.

*3-1.3.7. Формирование эффективной системы профессионального, карьерного роста и стимулирования педагогов, создание условий для развития наставничеств:*

- повышение квалификации педагогов и руководителей образовательных учреждений по индивидуальным траекториям;
- развитие мер поддержки молодых и ориентированных на инновационную и творческую работу педагогов Создание новых механизмов стимулирования качественного педагогического труда (гранты глав МО, гранты представителей бизнес-структур, гранты на реализацию проектов).

### **Проекты**

1) Укрупнение школ (создание образовательных комплексов). Укрупнение школ при неизменном финансировании приведет к расширению возможностей индивидуализации (персонализации) образовательных программ, будет способствовать сетевому взаимодействию, что в конечном итоге позволит повысить качество образования и размер формируемого капитала.

2) Разработка и внедрение комплекса мер по созданию современной инфраструктуры школ (создание новых ученических мест, структура и дизайн школьных помещений, информационно-технологическая структура, материальная инфраструктура школьных зданий в сельской местности). Комплекс мер реализуется в непосредственной связке с проектом «Единая цифровая образовательная среда».

3) Проект «Наставник» будет способствовать созданию гибкой и мобильной системы наставничества, способной оптимизировать процесс профессионального становления молодого воспитателя, учителя, сформировать у него мотивацию к самосовершенствованию, саморазвитию.

4) Проект «Юный экскурсовод» будет способствовать стимулированию интереса подрастающего поколения к изучению и исследованию истории и культуры Хангаласского улуса.

5) Проект «Субботы хангаласского школьника». Будут созданы новые формы организации интеллектуального досуга обучающихся, условия для ранней профориентации, мотивации к изучению современных достижений в различных областях деятельности.

6) Разработка и внедрение Проекта «Мастер-класс от чемпиона» (занятия с победителями и призерами олимпиад по профессиональному мастерству, чемпионатов JuniorSkills, WorldSkills, «Абилимпикс») будет способствовать повышению интереса молодежи к рабочим профессиям, развитию профессионального образования, передаче опыта и методик подготовки к участию в конкурсах, чемпионатах.

7) Разработка и внедрение комплекса мер по развитию технологического образования в школе (сетевое взаимодействие с участием колледжей и вузов, включение школьников в оплачиваемую трудовую деятельность, освоение практических умений на базе современных аппаратных комплексов-стимуляторов и тренажеров, создание технологических площадок в образовательных комплексах, грантовая поддержка школ на внедрение лучших практик по технологическому образованию).

8) Разработка и внедрение проекта «Раннее программирование».

9) Разработка и внедрение программы «Одаренные дети». Программа направлена на развитие и поддержку талантов, повышение возможностей «опережающей» группы детей развить свои способности как в углубленном изучении предмета, так и в расширении спектра своих интересов. Реализация

программы «Одаренные дети» обеспечивается также инструментами проекта «Развитие единой цифровой образовательной среды»».

10) Разработка и внедрение комплекса мер по созданию единой электронной системы учета результатов образовательных достижений обучающихся.

11) Разработка и внедрение проекта «Единая цифровая образовательная среда». В образовании будут применяться те же цифровые ресурсы (инструменты, источники и сервисы), которые используются сегодня в профессиональной и повседневной деятельности человека. Внедрение цифровых технологий в образовательный процесс позволит обеспечить индивидуальные образовательные траектории каждому обучающемуся. Будут внедрены онлайн-курсы и технология смешанного обучения, что приведет к росту качества образования для каждого обучающегося, независимо от того, где именно он живет и учится, а также каковы его интересы и возможности. Цифровые технологии управления учебной деятельностью высвободят до 30% времени педагога, позволят в каждый момент «видеть» успехи и трудности каждого учащегося, вовремя реагировать на проблемы в освоении программы.

12) Разработка и внедрение мер по развитию профессионального роста педагогов (разработка индивидуальных планов повышения квалификации по современным технологиям обучения, онлайн-обучения, развитие наставничества).

13) Создание научно-образовательного кластера на базе Малой академии наук Республики Саха (Якутия) – приобщение школьников к научно-исследовательской работе, воспитание будущих ученых, промышленников, способных применить критическое мышление, фундаментальные знания, реализовывать амбициозные, рентабельные и высокотехнологические проекты.



### 3.1.3. Сохранение здоровья и продление долголетия

#### Текущая ситуация

Здравоохранение является важнейшей частью социальной инфраструктуры, непосредственно влияющей на качество жизни населения. Уровень развития здравоохранения, качество предоставляемых медицинских услуг и их оптимальная организация и размещение наряду с другими факторами определяют уровень здоровья, ожидаемую продолжительность жизни нации, а также другие качественные характеристики населения.

Анализ смертности по основным классам причин смерти населения в районе: на первом месте смертность по болезням системы кровообращения, на втором – в результате новообразований, на третьем – в результате несчастных случаев, отравлений и травм.

Уровень младенческой смертности в районе за последние три года идет на снижение, что является одним из важных результатов развития медицинских услуг и качества жизни населения.

Основой развития здравоохранения является материально-техническая база сети учреждений данной отрасли, ее техническое состояние и укомплектованность квалифицированными кадрами.

Всего по району функционирует 27 медицинских учреждений. Система оказания медицинской помощи представлена в районе центральной районной больницей, 8 участковыми больницами, 5 врачебными амбулаториями, 12 ФАП, противотуберкулезным диспансером, отделением скорой медицинской помощи и отделением переливания крови.

Доступность и качество медицинских услуг в значительной мере связано с численностью и степенью профессионализма медицинского персонала. По основным показателям медицинского обслуживания район отстает от среднереспубликанских значений в связи с нехваткой квалифицированных медицинских кадров.

Состояние системы здравоохранения района как и республики в целом отражает ситуацию, для которой характерны: недостаточное финансирование, значительный износ инфраструктуры и ее несоответствие установленным нормативам, сокращение возможностей получения квалифицированной медицинской помощи в сельских территориях и в удаленных поселениях.

Физическая культура и спорт является одним из факторов сохранения здоровья и продления долголетия населения. На сегодня в районе наблюдается устойчивый рост численности населения систематически занимающихся физической культурой и спортом, в том числе людей с ограниченными возможностями здоровья. При этом в районе недостаточно спортивных объектов для массовых занятий спортом, устаревшая материально-техническая база и отсутствие специализированных спортивных объектов для людей с ограниченными возможностями.

#### **Ключевые вызовы:**

- рост продолжительности жизни и старение населения, которые меняют требования к организации здравоохранения
- улучшение репродуктивного здоровья населения;
- разработка и принятие комплексных мер по обеспечению закрепления и прекращению оттока медицинских кадров;
- повышение ответственности жителей района за собственное здоровье и физическую форму

#### **Целевое видение и задачи**

**Ц-1.4.** Сохранение здоровья и долголетия путем создания условий для естественного воспроизводства населения, создания возможностей для занятий физической культурой и спортом и совершенствование медицинской помощи.

*3-1.4.1 Повысить эффективность существующей системы здравоохранения за счет внедрения перспективных и современных моделей оказания помощи:*

- Внедрение новых методов диагностики за счет совершенствования средств визуализации и лабораторной диагностики;
- обеспечение доступности первичной медико-санитарной помощи, в том числе сельскому населению;
- повышение доступности скорой медицинской помощи, в том числе санитарно-авиационной;
- развитие высокотехнологичной медицинской помощи.

*3-1.4.2 Формирование у населения устойчивых поведенческих установок на здоровый образ жизни и систематические занятия физической культурой и спортом:*

- создание системы мотивирования граждан к ведению здорового образа жизни и участию в профилактических мероприятиях, в первую очередь, посредством популяризации уклада и стиля жизни, способствующего сохранению и укреплению здоровья граждан, ведение разъяснительной работы о важности и необходимости регулярной профилактики и диспансеризации граждан;
  - реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;
  - строительство многоцелевых физкультурно-оздоровительных комплексов для физкультурной и спортивной работы с населением (в том числе с инвалидами и маломобильными группами населения);
  - побуждение населения к физически активному образу жизни;
  - развитие материально-технической базы медицинских и спортивных учреждений района.

## **Проекты**

1) Региональный проект «Укрепление общественного здоровья» в составе региональной программы проектов «Демография» в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных

целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года». Период реализации – до 31.12.2024 года.

2) Проект «Развитие физической культуры и спорта - здоровый улус» нацелен на создание условий для занятий физической культурой и спортом населением с целью увеличения численности занимающихся.

Проект предполагает:

- создание материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом.
- проведение мероприятий отвечающий современным требованиям и стандартам.
- воспитание спортсменов высокого класса.
- набивание навыков занятий физической культурой и спортом подрастающего поколения.

### **3.1.4. Культура доступная всем**

#### **Текущая ситуация**

Культура Хангаласского улуса, воплощая богатые традиции и духовную самобытность народов, проживающих на территории Республики Саха (Якутия), одновременно олицетворяет общечеловеческие ценности и является частью мирового культурного наследия.

Хангаласская земля таит в себе неповторимое природное, культурное, историческое наследие, корнями уходящее вглубь веков, породила и взрастила на своей благодатной земле выдающихся сыновей и дочерей народа Саха, людей с передовыми взглядами, готовых бороться за справедливость, свободу и согласие народа. Испокон веков хангаласцы ратовали за объединение, свободу, самоуправление и право своего народа на самообразование. История чтит имена Эллэя, Великого Тыгына, Мазары Бозекова, Софрона Сыранова. Долина Эркээни стала колыбелью целой плеяды выдающихся сыновей и дочерей народа саха: образованных, талантливых, неординарных.

Имя первого президента Республики Саха (Якутия) Михаила Ефимовича

Николаева Золотыми буквами вписано в историю улуса и республики.

Большое внимание уделяется объектам культурного наследия. Хангаласский улус богат первозданными природными памятниками, такими как: река Буотама, речка Синяя, ледник Булуус, водопады Курулуур, Турук-Хая и многими другими неповторимыми местами. Одним из уникальных объектов является Природный парк Ленские Столбы, что подтверждено включением в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

В настоящее время существуют проблемы финансового обеспечения культурно-досуговых учреждений и библиотек, что не позволяет им соответствовать современным требованиям. Так, на фоне недостаточного бюджетного обеспечения культурно-досуговых учреждений и библиотек отмечается довольно низкая доля внебюджетных поступлений.

Итоги мониторинга, проведенные среди работников культуры, определили приоритетные направления работы учреждений культуры с развитием туризма, взаимодействия с учреждениями: образования, спорта, отделом молодежи, с другими социальными институтами села, а также негосударственными (коммерческими и некоммерческими) организациями и индивидуальными предпринимателями.

До 2032 года материально-техническая база учреждений культуры должна соответствовать современным стандартам. Главной проблемой ресурсного характера для большинства культурно-досуговых учреждений является оснащение техническим оборудованием и обеспеченность помещениями: в улусе 7 объектов культуры находятся в аварийном состоянии, почти во всех Центрах культуры требуется обновление звуковой и световой аппаратуры.

#### **Ключевые вызовы:**

- рост доли людей с духовно и культурно-нравственными ценностями и интересами;
- рост доли семей, стремящихся развивать творческие и интеллектуальные способности детей;
- превращение человеческого капитала в главный фактор развития;

- переход к современным информационным технологиям;
- востребованность специалистов культуры во всех сферах общества;
- опережающее развитие креативного творчества.

### **Целевое видение и задачи:**

**Ц-1.5:** Учреждения культуры как центры для самореализации и развития личности, общественной и культурной жизни улуса.

*3-1.5.1 Сохранить, использовать, популяризировать объекты культурного наследия. Сохранить и развить нематериальное культурное наследие:*

- создание районного филиала Республиканской Ассоциации «Священные места Республики Саха (Якутия)»;

- содействие включению в государственный реестр и каталогизации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Хангаласского улуса;

- внедрение и использование современных информационных технологий с целью популяризации объектов культурного наследия;

- организация проведения научных исследований в области сохранения объектов культурного наследия и содействие в разработке научно-проектной документации;

*3-1.5.2 Усовершенствовать деятельность и повысить эффективность учреждений культуры:*

- сохранение и развитие сети учреждений культуры. Создания социально-культурных кластеров в городских и сельских поселениях района, обеспечивающих инновационное развитие и эффективное использование материальных ресурсов отрасли (модельных домов культуры и библиотек), формирование новых экономических отношений, расширение взаимодействия с другими субъектами кластера, повышение доступности и качества услуг культуры, их социальной роли;

- усовершенствовать механизм межведомственного взаимодействия, в том числе в интеграции образовательных организаций, реализующих

программы общего и дополнительного образования, и учреждений культуры для воспроизводства творческих кадров;

- комплексная модернизация материально-технической базы;
- обеспечение доступа к учреждениям культуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- продвижение талантливых детей и молодежи;
- подготовка высококвалифицированных кадров учреждений культуры путем целевого обучения в образовательных учреждениях.

*3-1.5.3 Обеспечить доступность высоких образцов культуры и участия в культурной жизни для жителей сельских и отдаленных территорий за счет распространения передвижных культурно-информационных комплексов и гастрольной деятельности:*

- расширение доступа к новым технологиям и культурным ценностям посредством повышения уровня образования, культуры и интеллектуального роста населения, поддержка создания публичных электронных библиотек, сайтов музеев и театров в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- создание сети информационно-туристских центров, эффективного маркетинга и логистика.

## **Проекты**

Проект "Развитие культуры- развитие человеческого капитала" направлен на создание условий для интенсивного развития культуры, повышения конкурентоспособности района за счет расширения внутреннего рынка.

Проект предполагает:

- сохранение культурного и исторического наследия, обеспечение доступа к культурным ценностям;
- создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;
- повышение качества и конкурентоспособности туристского продукта

района на внутреннем рынке;

- создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры и туризма.

Реализация проекта позволит сформировать культурную среду, отвечающей растущим потребностям личности и общества, повысить качество, разнообразие и эффективность услуг в сферах культуры и туризма. Создать условия для доступности участия всего населения в культурной жизни, а также вовлеченности детей, молодежи, лиц пожилого возраста и людей с ограниченными возможностями здоровья в активную социокультурную деятельность. Сформировать доступную и комфортную туристскую среду. Создать благоприятные условия для улучшения культурно-досугового обслуживания населения, укрепления материально-технической базы отрасли, развития самостоятельного художественного творчества.

### **3.1.5. Социальная и молодежная политика**

#### **Текущая ситуация**

Основным источником обеспечения благосостояния населения района является развитый рынок предложения труда, предлагающий населению возможность реализации своих профессиональных знаний и навыков и получения материального вознаграждения, соответствующего качеству и количеству затраченного труда. Только в этом случае в районе будет накапливаться человеческий капитал и прежде всего в сфере развития информационных технологий с учетом веяний нового времени. Все это требует серьезных изменений на рынке труда и занятости, социальной защите.

В настоящее время при наличии спроса на трудовые ресурсы со стороны экономики района ситуация на рынке труда осложняется проблемой – при имеющейся потребности в кадрах недостаточная привлекательность предлагаемых рабочих мест для специалистов по уровню оплаты и по условиям труда.



В настоящее время современная ситуация социально-экономического развития предъявляет особые требования к молодому поколению: молодежь должна стать основным трудовым ресурсом района.

Проблема трудоустройства по-прежнему остается актуальной в молодежной среде. Занятость молодежи зависит, в первую очередь, от общей ситуации на рынке труда в районе, так как она тесно связана с общими показателями безработицы для всего населения.

Актуальным остается вопрос временного трудоустройства несовершеннолетних. Основной формой организации временной занятости молодежи являются трудовые отряды и лагеря.

В районе реализуются мероприятия по активной политике занятости. При этом особое внимание уделяется гражданам, которые испытывают трудности в поиске работы и нуждаются в особой поддержке со стороны государства.

Система социальной защиты населения призвана в первую очередь улучшать качество жизни и уровень материального благосостояния отдельных категорий граждан (пожилых, инвалидов и маломобильных групп населения, семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей) путем адресного предоставления социальной помощи.

#### **Ключевые вызовы:**

- рост конкуренции в Центральных районах и Южной Якутии за человеческие ресурсы, что требует повышения привлекательности и конкурентоспособности рынка труда Хангаласского улуса;
- тенденция смены нескольких профессий в течение жизни;
- увеличение «серого» рынка труда, высокая доля неформальных доходов;
- низкий уровень вовлеченности молодежи в социальную практику;
- сокращение доли трудоспособного населения;
- большой поток нелегальных трудовых мигрантов;
- недостаточная заинтересованность работодателей в инвестициях в подготовку и повышение квалификации работников для своего предприятия;

## **Целевое видение и задачи:**

**Ц-1.6.**Повышение доходов населения, снижение уровня бедности в районе, путем формирования развитого рынка труда, роста темпов создания новых рабочих мест.

*3-1.6.1. Оказать социально-психологическую поддержку гражданам для повышения мотивации к труду и самозанятости:*

- содействие в профессиональной подготовке, переподготовке, обучении безработных граждан на востребованные в районе профессии в рамках программ в сфере занятости;
- расширение занятости сельского населения через создание новых рабочих мест, в том числе в приоритетных направлениях, включающих производство, сбыт и переработку сельскохозяйственной продукции, освоение полезных ископаемых, лесопереработку, жилищное строительство с использованием местных материалов, а также обеспечение самозанятости через развитие малых форм хозяйствования – личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств;

*3-1.6.2. Сокращать неформальную занятость, содействовать официальному трудоустройству, легализации трудовой деятельности.*

*3-1.6.3. Повысить качество и доступность социального обслуживания для пожилых с целью содействия активному долголетию:*

- развитие активного диалога с гражданским сообществом;
- формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения;
- развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг, в том числе: создание механизма привлечения на конкурсной основе к оказанию социальных услуг; организаций, оказывающих социальные услуги населению - создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки;
- повышение доступности социального обслуживания населения.

**3-1.6.4. Создание правовых, социально-экономических, организационных условий для самореализации, социального становления молодых людей, реализации ими конституционных прав и обязанностей:**

- формирования духовно-нравственных качеств личности молодого человека, делающих его способным противостоять негативным факторам современного общества;
- повышение социальной ответственности, самореализации молодежи через средства массовой информации, интернет технологий;
- развития и совершенствования своих лидерских способностей, самореализации в различных сферах деятельности.

### **Проекты**

1) Проект "Активное долголетие" нацелен на повышение качества и доступности социального обслуживания для пожилых людей с целью содействия активному долголетию

Проект предполагает:

- создание опорного пункта, осуществляющего социальное обслуживание населения, который будет включать в себя следующие отделения: отделение милосердия (дом-интернат); отделение социального обслуживания на дому; отделение временного проживания (социальное общежитие); отделение адаптации для лиц без определенного места жительства; отделение социальной реабилитации инвалидов и активного долголетия; отделение срочного социального обслуживания и социальной мобильной службы; отделение социальной помощи семье и детям;
- повышение качества социальных услуг на основе комплексной и системной работы;
- укрепление материальной базы системы социального обслуживания населения;

2) Проект «Активизация и повышение трудовой мотивации граждан» будет реализован в рамках МЦП «Содействие занятости населения Хангаласского улуса» и предусматривает принятие комплекса мер по

содействию в профессиональной подготовке, переподготовке, обучении безработных граждан и повышению престижа человека труда.

Направление действий:

- социально – психологическая реабилитация и поддержка безработных граждан (мотивационные тренинги, семинар – практикум и т.д.)

- подготовка, переподготовка и обучение безработных граждан (обучающие курсы)

- ранняя профориентационная работа со школьниками (конкурсы, конференции, акции, экскурсии, ведение реестра выпускников школ, ВУЗов, ССУЗов)

- повышение престижа человека труда (профессиональные конкурсы, чествование трудовых династий, учреждение премий, реализация социальных проектов)

Целевая аудитория проекта:

Безработные граждане, учащиеся, студенты, работающие граждане

Ожидаемые результаты: снижение уровня безработицы

3) Проект «Человек труда» - повышение престижа и статуса разных профессий, формирование позитивного отношения к людям рабочих профессий.

Задачи проекта:

1. Организация и проведение профессиональных конкурсов с учетом нормативов, условий, критериев оценки, соответствующих стандартам.

2. Поощрение и стимулирование лучших работников в сфере промышленности, сельского хозяйства, правоохранительной направленности, жилищно – коммунального хозяйств, здравоохранения и почтовой связи, в культуры, в области бухгалтерского учета.

3. Профориентационная работа с молодым поколением по формированию положительного имиджа рабочих профессий.

Реализация проекта позволит поощрить лучших работников в той или иной сфере, будет стимулировать специалистов к повышению трудовой эффективности.

## **3.2. КОНЦЕПЦИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ**

### **3.2.1. Современное состояние и тенденции пространственного развития**

Исходя из принятого в Стратегии постулата о приоритетности человеческого капитала пространство района рассматривается в первую очередь как пространство жизнедеятельности человека. Территория и коммуникационная система являются в таком подходе обеспечивающими жизнедеятельность человека.

Основные вызовы пространственному развитию района: процессы концентрации населения и экономической активности в городских населенных пунктах. Чрезмерные контрасты в развитии городских и сельских поселений. Слабая инфраструктурная обустроенность территории.

**СЦ-2: высокое качество жизни на всей территории района поддерживается за счет обеспеченной транспортной связностью, уровнем развития инженерно-коммунальной инфраструктуры. Комфортное и эстетическое пространство проживания.**

Устойчивое поступательное развитие промышленности, сельскохозяйственных объектов, логистической сети требует согласованного опережающего развития энергетического комплекса, транспортной инфраструктуры, строительства жилья и социальных объектов.

Особенностью пространственной структуры Хангаласского района является природный водный коридор - акватория реки Лена – разбивающий территорию района на две части – правобережную и левобережную территории.

Район в более чем достаточной степени обеспечен энергоресурсами для существующих производственных мощностей. Но одной из главных проблем остается высокая степень износа оборудования и инженерно-коммуникационных сетей так, например, износ объектов электросетевого хозяйства составляет 30%, сетей теплоснабжения и водоснабжения - 45%.

Цель пространственного развития муниципального района является оценка современного состояния и определение направлений комплексного развития территории, представляющей собой пространственную дифференциацию условий и ресурсов.

Современную территориально-пространственную организацию и её будущее определяет развитие Якутской агломерации.

Концепция пространственного развития района имеет три направления.

Первое направление направлено на решение следующих задач:

1. Применение новых стандартов жилищного строительства.
2. Применение новых стандартов развития общественных пространств.
3. Определение концепции дальнейшего использования архитектурного наследия.

Второе направление направлено на решение следующих задач:

1. Создание пространства для развития индустриальных парков, промышленных парков, агропарков.

2. Разработка архитектурных решений новых жилых кварталов, предусматривающих развитие малого и среднего предпринимательства, создания новых рабочих мест.

3. Разработка концепции развития объектов сервисной экономики и объектов торговли.

Третье направление направлено на решение следующих задач:

1. Создание условий для развития активного отдыха:

2. Создание условий для «спокойного» отдыха, предусматривающих создание новых парковых и пикниковых зон.

3. Создание условий для культурного отдыха и развития человеческого потенциала.

4. Развитие общественных пространств, предусматривающее применение новых подходов к благоустройству, создание сети общественного питания, создание тематических площадок.

Реализация предложенных направлений позволит сформировать комплексную сбалансированную систему пространственного развития района.

### **3.2.1.1. Качество жилищных условий, комплексное благоустройство населенных пунктов**

#### **Текущее состояние**

В состав района входят 18 муниципальных образований и 29 населённых пунктов.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя составляет 22,6 кв.м. На территории муниципального района 170 многоквартирных жилых домов.

Жилищный фонд характеризуется низким уровнем благоустройства. Существует разрыв в степени комфортности бытовых условий проживания в городе и на селе: уровень благоустройства в городской местности многократно превышает аналогичный показатель в сельской.

Так, оборудовано видами благоустройства: центральным отоплением – 48,4%, водопроводом – 32,7%, канализацией – 31,4%, горячим водоснабжением – 32,1%.

Площадь района в административных границах – 24,7 тыс. кв. км; население на начало 2018 года – 32,6 тыс. человек; число населенных пунктов - 26.

Плотность населения района – 1,3 чел. на кв. км. Доля городского населения – 47,2 процента.

#### **Ключевые вызовы:**

- нехватка качественного жилья по доступным ценам;
- отсталые стандарты строительства жилья, не соответствующие требованиям населения;
- коммунальная инфраструктура малоэффективна и инертна;
- потеря идентичности массовой застройки, практически нет идей

развития поселений, соответствующих новым стандартам.

### **Целевое видение и задачи:**

**Ц-2.1.** Развитие качественного жилищного пространства и комфортной городской среды.

*3-2.1.1. Обеспечение проведения мероприятий по благоустройству дворовых территорий в соответствии с едиными требованиями, исходя из минимального перечня работ по благоустройству:*

- современная планировка городской застройки с максимальным сохранением природного ландшафта и территорий, где располагаются природные объекты;

- разработка планов по благоустройству и озеленению дворовых территорий;

- внедрение ансамблей городской архитектуры, дизайн-кода (стандарты оформления фасадов, включая вывески, рекламу, сплит-системы и т.д.);

- «улица 24/7» (активное и безопасное использование общественных пространств жителями и гостями района 24 часа и 7 дней в неделю).

*3-2.1.2. Обеспечение комфортного проживания:*

- оснащение зданий системами интеллектуального управления (качество, экологичность и энергоэффективность зданий);

- повышение эффективности управления многоквартирными домами, внедрение «Смарт» технологий в управление и обслуживание МКД;

- разработка программы снабжения населения качественной питьевой водой;

- проведение работы по газификации сельских населенных пунктов.

*3-2.1.3. Развитие многоэтажного строительства:*

- создание условий для активного участия в жилищном строительстве населения района и индивидуальных застройщиков через вовлечение в оборот земельных участков, обеспеченных градостроительной документацией;



- предоставление налоговых льгот строительным компаниям, модернизирующим производство и внедряющим строительные инновации;
- обеспечение охраны окружающей среды на всех стадиях строительства, эксплуатации и утилизации строительных объектов;
- повышение использования лесных ресурсов в жилищном строительстве для формирования доступной, экологически чистой среды в долине «Эркээни»;
- создание единого информационного ресурса, отражающего качество выполняемых работ и услуг строительными организациями

### **Проекты**

1) Проект «Город-набережная»(свежий воздух и простор в городе Покровск), раскрытие ансамблей, общественных зон, активная реорганизация береговой зоны;

2) Проект «Обеспечение населения качественным водоснабжением и водоотведением» Строительство скважинного водозаборного сооружения и водоочистой станции в г. Покровск для централизованного и децентрализованного питьевого водоснабжения, сооружениями водоподготовки и системами обеззараживания воды, организация зон санитарной охраны источников водоснабжения.

3) Проект «Сохранение эколандшафта в долине «Эркээни». С учетом развития Якутской агломерации и в целях сохранения идентичности района, а именно долины «Эркээни» возникает необходимость развития многоэтажного строительства на территориях населенных пунктов с.Техтюр, Октемцы, Улах-Ан, Немюгюнцы.

### **3.2.1.2. Транспортная система**

#### **Текущее состояние**

В долгосрочной перспективе высокий транспортно-транзитный потенциал района определяет его специализацию в межрайонном разделении труда как транспортно-логистического центра и обеспечивает высокую

конкурентоспособность.

Приоритетными проектами являются завершение строительства региональной автодороги «Умнас» (Якутск – Покровск – Олекминск – ЛенскПеледуй) и его реконструкция от г.Якутска до с.Улахан-Ан с повышением категоричности.

Важным для района является организация обеспечения транспортной доступности всех населенных пунктов района с административным центром. В настоящее время из 23 населенных пунктов регулярными пассажирскими перевозками не охвачено 10 населенных пункта.

Для приведения и поддержания дорог в нормативное состояние ежегодный объем ремонта должен составлять не менее 2-2,5 км., что потребует увеличения общих расходов на содержание дорог в разы.

С учетом существующих проблем основными направлениями развития отрасли являются:

- ремонт и содержание сети автомобильных дорог местного значения;
- повышение качества дорожных работ;
- обеспечение качественных услуг по пассажирским перевозкам.

#### **Целевое видение и задачи:**

**Ц-2.2.:** Формирование сбалансированной транспортной системы, направленной на повышение привлекательности территории.

##### *3-2.2.1. Развитие транспортной инфраструктуры:*

- реконструкции сети муниципальных дорог;
- обеспечение гарантированной транспортной доступности всех населенных пунктов района путем создания условий для развития субъектов малого предпринимательства, оказывающих транспортные услуги по перевозке пассажиров;
- провести паспортизацию дорожной сети;
- повышение качества и долговечности дорожных покрытий с внедрением новых эффективных технологий дорожного строительства и заключения с подрядными организациями контрактов «жизненного цикла».

### *3-2.2.2. Развитие водного пассажирского маршрутного транспорта:*

- организация маршрутов по перевозке пассажиров из отдаленных населенных пунктов;
- реконструкция прибрежной инфраструктуры (причалы, места посадки/высадки пассажиров, технические здания);
- приобретение современных пассажирских судов и паромов.

#### **Проекты**

- 1) Строительство и реконструкция региональных автодорог с твердым покрытием.
- 2) Строительство и реконструкция местных дорог и подъездных путей к сельским населенным пунктам.

### **3.2.1.3. Информационно-телекоммуникационное пространство**

#### **Текущее состояние**

Современное пространство жизнедеятельности серьезно трансформируется, коммуникационные пространства стремительно расширяются за счет развития телекоммуникаций, однако потребность в личном общении людей не уменьшается.

Цифровая грамотность уровня освоения гражданами теоретических знаний, а так же навыков, которые позволяют им использовать цифровую инфраструктуру и цифровые инструменты для более эффективного и безопасного взаимодействия в обществе, участие в экономической деятельности и бизнес-процессов должна быть повышена.

Направление действий цифровой экономики способствует:

- обеспечению устойчивости функционирования цифровой инфраструктуры в районе;
- обеспечению подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики;

- повышение эффективности работы муниципальных органов власти за счет внедрения цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного и муниципального управления и оказания услуг, в том числе в интересах населения и субъектов предпринимательства;

- преобразование приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, включая здравоохранение, образование, промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспортную и энергетическую инфраструктуру, финансовые услуги, посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений;

Предполагается устранение «цифрового неравенства» путем создания устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» населения района.

#### **Целевое видение и задачи:**

**Ц-2.3.:** создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств.

##### *3-2.3.1. Развитие цифровой инфраструктуры:*

- обеспечение доступа населения и организаций к услугам на основе современных информационных технологий;

- развитие традиционных отраслей экономики путем повышения реализации товаров и услуг через информационные технологии;

- формирование информационного пространства с учетом потребностей общества для получения достоверных сведений.

##### *3-2.3.2. Формирование информационного пространства:*

- проведение просветительских мероприятий гражданам, направленных на обеспечение доступа к знаниям через повышение компьютерной грамотности;

- обеспечение доступа максимального числа пользователей к электронной библиотеке, включающей в себя объекты исторического, научного и культурного наследия района;

- развитие дистанционного образования с применением высоких технологий.

### **Проекты**

Строительство волоконно-оптической линии связи до с. Исит с пропускной способностью не менее 100 Мбит/с.

Переход сети сотовой связи на стандарт 4G.

### **3.2.1.4. Улучшение экологической обстановки и рациональное природопользование**

#### **Текущее состояние**

Хангаласский улус входит в Центральную зону Республики Саха (Якутия), обслуживаемую региональным оператором в области обращения с твердыми коммунальными отходами ООО «Якутскэкосети». В зоне будут расположены объекты по комплексной переработке твердых коммунальных отходов.

К числу основных проблем в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

-высокий процент отходов, подвергаемых захоронению, а не переработке;

– неполнота охвата населенных пунктов систематическим сбором и вывозом отходов;

– отсутствие высокоэффективных производств по переработке отходов;

– низкий уровень экологической культуры;

– отсутствие необходимого учета и контроля образования и движения отходов.

Во многих сельских поселениях систематический вывоз образующихся отходов фактически отсутствует, что является главной предпосылкой

появления несанкционированных свалок. Значительная доля отходов, которая в настоящее время подвергается захоронению, могла бы поступать на переработку, что позволило бы многократно сократить нагрузку на полигоны и получить готовое сырье, пригодное для дальнейшего вовлечения в производственный процесс.

#### **Целевое видение и задачи:**

**Ц-2.4.:** пространство с благоприятными экологическими условиями для жизни и здоровья населения, сохранения и восстановления природной среды, уникальной природы улуса.

*3-2.4.1. Оптимизация системы обращения с отходами производства и потребления в районе:*

- максимальный охват территории деятельностью по сбору, вывозу и сортировке отходов производства и потребления, в частности, доведение доли собираемых твердых бытовых и крупногабаритных отходов населения и предприятий в городских поселениях района до 100% за счет совершенствования подходов к организации сбора отходов;

- проведение экологической паспортизации района;

- ввод в эксплуатацию контейнеров для сортировки мусора;

- ликвидация объектов размещения отходов, расположенных на землях населенных пунктов.

- внедрение современных технологий в области переработки отходов за счет формирования экологического технопарка в г. Покровск;

- приведение выбросов вредных веществ в атмосферу к минимальным величинам установив дополнительные фильтры на промышленных предприятиях.

*3-2.4.2. Сохранение и восстановление природных ресурсов:*

- сохранение и развитие зеленого фонда городских и сельских поселений, пригородных лесопарковых зеленых поясов в первоочередном порядке;

- ежегодно проводить акцию по озеленению и благоустройству 20% территорий улиц в населенных пунктах;

- увеличение площади зеленых насаждений, рекреационных зон в населенных пунктах.
- рациональное использование и восстановление земель, нарушенных (преобразованных) хозяйственной деятельностью, в том числе разработка и реализация хозяйствующими субъектами проектов рекультивации нарушенных земель с включением технического и биологического этапов рекультивации, осуществление мониторинга рекультивированных земель до полного их восстановления;
- формирование эффективной модели взаимодействия с общественными организациями и институтами гражданского общества, участвующих в обеспечении экологического просвещения и формирования экологической культуры населения;
- обеспечение информационной открытости и доступности экологической информации, повышение ее адресности. Распространение экологической информации с использованием различных информационных ресурсов средств массовой информации, издательской деятельности и современных телекоммуникаций.

### **Проект**

Проект «Обеспечение экологической безопасности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в Хангаласском улусе».

### **3.2.1.5. Защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

#### **Текущее состояние**

По циклическим природным рискам в прямой связи и зависимости с происходящими климатическими изменениями планетарного масштаба, возникновение нештатных ситуаций, ЧП и ЧС оценивается от **6%** до **35%** по причинам: (сезонные наводнения, продолжительные обильные осадки, град, грозовые явления, сильные до штормовых значений ветры, землетрясения, оползни и др.)

Чрезвычайные ситуации, возникающие при прохождении весеннего половодья с превышением критических значений уровня воды с затоплением жилого сектора и объектов экономики, происходят с периодичностью 1 раз в 2 – 3 года по причине заторообразования на Батамайском перекате и Табагинском мысе. Чрезвычайные ситуации при этом могут достигнуть федерального уровня, исходя из масштабов затопления и количества пострадавшего населения. Одним из превентивных мер и мероприятий для предотвращения ЧС, наиболее предпочтительным вариантом является полное переселение населения из малочисленных населенных пунктов на возвышенные, незатопляемые места - Хоточчу, Тойон –Ары в период с 2024 по 2032 гг.

Также необходимо частичное переселение населения из затопляемых зон с. Октемцы и Чапаево в период с 2024 по 2032 гг.

Возникновение лесных пожаров, исходя из анализа, за прошедшие 2015, 2016, 2017 и 2018 годы происходят в основном по причине грозových явлений, причем четко отмечается грозовой след вспышкой ЛП в труднодоступных, порой недоступных лесных массивах там, где не ступала нога человека. Так из 14 ЛП - 10 ЛП произошли по причине удара молний при прохождении грозowego фронта с территории с. Исит, р. Синяя – ООПТ ПП «Ленские Столбы» по юго- западной стороне в северном направлении территории Хангаласского района.

Также практически ежегодно регистрируются лесные пожары на правом берегу ООПТ ПП «Ленские Столбы», что объясняется возможным залеганием мощных пластов полезных ископаемых железистых руд на данной территории.

Исходя из вышеизложенного, в идентификатор значений закладывается постепенное снижение возникновения ЧС по причине человеческого фактора, на фоне проводимыми агитационно-разъяснительными, обучающими программами с использованием и внедрением новейших инновационных технологий и программ, при этом



значения ЧС по причине неблагоприятных природных явлений остается неизменным т.е. на прежнем уровне.

### **Целевое видение и задачи:**

**Ц-2.5.:**Повышение уровня безопасности населения района от угроз природного и техногенного характера.

*3-2.5.1. повышение эффективности управления рисками в чрезвычайных ситуациях с учетом современных угроз природного и техногенного характера, снижение рисков, минимизация и смягчение последствий от чрезвычайных ситуаций:*

- совершенствование нормативно- правовой базы по формированию единых требований к подготовке, организации деятельности и оснащению органов повседневного управления ЯТП РСЧС и ЕДДС;

- развитие и применение систем раннего обнаружения быстроразвивающихся опасных природных явлений и процессов, дистанционного мониторинга чрезвычайных ситуаций;

- разработка и принятие планов по переносу малочисленных прибрежных населенных пунктов находящихся в зоне затопления;

- внедрение новых технологий наблюдения и мониторинга за окружающей средой в целях выявления и пресечения нарушений природоохранного законодательства, обеспечения экологического благополучия граждан на территории Хангаласского района.

*3-2.5.2. Внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения:*

- внедрение и совершенствование системы обеспечения вызовов экстренных оперативных служб (сил постоянной готовности), прямых каналов связи, ввод в действие системы «112»;

- внедрение и использование современных инновационных технологий и технических систем мониторинга и прогнозирования рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по предупреждению, оповещению и информированию населения об угрозе возникновения или возникновению чрезвычайной ситуации;

- внедрения современных и инновационных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных, поисковых и аварийно - восстановительных работ.

### 3.2.1.6. Сфера земельно-имущественных отношений

#### Текущее состояние

В настоящее время земельные ресурсы Хангаласского улуса строго распределены по территориям городских и сельских поселений, отсутствуют межселенные территории.

Общая территория района занимает 2468046 гектаров.

Табл. 4 Распределение земельного фонда по категориям земель

№	Категория земель	Площадь, га	В % от общей площади земель
1	Земли сельскохозяйственного назначения	104 812,0	4,25
2	Земли населенных пунктов	14 444,0	0,59
3	Земли промышленности	1 812,0	0,07
4	Земли особо охраняемых территорий	429 681,0	17,41
5	Земли лесного фонда	1 810 681,0	73,36
6	Земли водного фонда	36 917,0	1,50
7	Земли запаса	69 699,0	2,82
	<b>Итого по улусу</b>	<b>2 468 046,0</b>	

В структуре земельного фонда по категориям основная доля приходится на земли лесного фонда - 1810681 га (73,36% от общей площади земель).

Всего по району разграничено в муниципальную собственность – 17 763,71 га.

#### Ключевые вызовы

- наличие значительных площадей неиспользуемых по назначению земель;

- отсутствие межведомственного информационного взаимодействия при осуществлении земельного надзора и контроля;
- дефицит земельных участков для предоставления многодетным семьям в городских поселениях, отсутствие инфраструктуры для освоения данных земель;
- развитие Якутской агломерации;
- реализация программы «Дальневосточной гектар».

### **Целевое видение и задачи**

**Ц-2.6.** Повышение эффективности управления муниципальным имуществом, развитие земельных и имущественных отношений как одного из значимых факторов социального и экономического роста Хангаласского улуса.

**З-2.6.1.** *Обеспечение полного и достоверного учета муниципального имущества:*

- внедрение единой информационной системы учета и управления муниципальным имуществом и земельными участками улуса;
- вовлечение в оборот неиспользуемых земельных участков.

**З-2.6.2.** *Увеличение поступления земельного налога и неналоговых доходов в части земельных и имущественных отношений:*

- проведение ежедневного мониторинга и анализа платежей по договорам аренды за имущество и земельные участки в разрезе арендаторов с целью предотвращения возникновения просроченной задолженности;
- усиление претензионно-исковой работы с арендаторами, имеющими задолженность по арендной плате за имущество и земельные участки;
- принятие в муниципальную собственность бесхозных объектов.

### **3.2.1.7. Развитие сельских территорий**

Пространственное развитие малых городов и сельских территорий рассматривается как "регенерация", что предполагает комплекс мероприятий,

направленных на борьбу с экономическим, социальным и физическим упадком территорий, в том числе:

1) Новая концепция использования земель - экологически сбалансированная система земледелия - включает:

- интенсификацию использования существующих земель сельскохозяйственного назначения, в том числе частных сельхозугодий;

- рациональное размещение промышленных и инфраструктурных объектов на землях сельского хозяйства: строительство линейных объектов дорожного хозяйства, энергоснабжения;

- внедрение инновационных технологий;

- сохранение ценных ландшафтов, в частности долину «Эркээни» на территории муниципальных образований «Техтюрский наслег» и «Октемский наслег»;

- обеспечение государственного контроля и сопровождение хозяйственной деятельности на частных сельскохозяйственных землях, стимулирование и поддержку сбыта продукции, выкуп неиспользуемых земель для муниципальных нужд.

2) Разумное укрупнение.

В Республике Саха (Якутия), как и в целом в стране, наблюдается проблема расходов на содержание экономически несостоятельных населенных пунктов. Тщательно продуманное упразднение отдельных сельских поселений в качестве единиц муниципально-территориального деления с вхождением их территорий со всеми ресурсами в границы других, более сильных муниципальных образований укрепит связь между финансовой самодостаточностью муниципального образования, его собственными ресурсами и качеством управления.

3) Развитие Якутской агломерации.

Два фактора - ограниченные территориальные ресурсы г. Якутска и наличие широкого инфраструктурного ресурса в ближних муниципальных районах, представленных малыми городами и сельскими населенными пунктами, - формируют политику реорганизации сельских населенных

пунктов вблизи г. Якутска в поселения-спутники посредством коренной модернизации их инфраструктуры. Размещение в таких населенных пунктах производств, услуг, развитие жилищного строительства позволяет более полно реализовать их потенциал и решая социально-экономические и градостроительные проблемы, давая импульс развитию спутников.

В планировании развития населенных пунктов вблизи г. Якутска, и района в целом важно соблюдение следующих принципов:

- новая идеология обновления сельских территорий;
- учет тенденций освоения пригородных территорий в основных положениях схем территориального планирования муниципального района и поселений, примыкающих к городу ;
- проработку каркаса существующих территорий в агломерационных инфраструктурных схемах;
- кооперация муниципальных и республиканских планирующих структур для определения целей муниципальной пространственной политики, подготовка квалифицированных кадров и составление комплексных программ сохранения и развития поселений;
- создание институциональной платформы для межмуниципальной кооперации и совместных действий в сфере реализации инфраструктурных и отраслевых проектов, использования земель, обеспечения природоохранных мероприятий.

Местные власти должны становиться полноправными партнерами региональных властей, а для эффективного преодоления кризисных явлений финансовая база муниципальных образований и их финансовая автономия должны укрепляться.

### **3.3. ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ**

Формируя человеческий капитал, необходимо одновременно создавать максимально благоприятные условия для предпринимателей - субъектов, занимающихся свободной, инициативной деятельностью, связанной с

риском, направленной на получение прибыли. Лидеры бизнеса, наряду с инноваторами и креативным классом, - главные драйверы экономического развития. Создание благоприятных условий для их самореализации, победа в конкуренции с другими регионами за их привлечение в республику и удержание - важнейший вызов.

Экономическая политика повышения конкурентоспособности призвана создавать как благоприятные условия для всех видов бизнеса, так и стимулы для развития в определенных направлениях и отраслях. Рациональное их сочетание может быть выработано при вовлеченности всех предпринимателей (малых, средних и крупных) в данный процесс, согласовании интересов всего предпринимательского сообщества.

При этом важно найти общую идею, комплексный подход, позволяющие верно сконцентрировать ресурсы.

**СЦ-3 Хангаласский улус лидирует в создании и внедрении новых продуктов и технологий. Системообразующими секторами экономики являются конкурентоспособные промышленные и туристические кластеры, креативные сервисы и услуги.**

Необходимым условием развития конкурентоспособного производства и сервиса на территории улуса является переход к инновационной экономике.

### **3.3.1. Стратегия кластерной активации**

В современном мире наиболее эффективным механизмом стимулирования роста конкурентоспособности признан кластерный подход.

Кластерный подход предполагает:

- создание инновационных кластеров в связке с действующими индустриальными (преимущественно промышленными) кластерами;
- формирование интегрированных технологических цепочек, обеспечивающих повышение доли добавленной стоимости;
- помощь государства в продвижении отечественных товаров на

внутреннем и внешнем рынках;

- формирование центров конкурентоспособности и высоких технологий;
- "подтягивание" отсталых территорий посредством формирования кластеров, основанных на инновационных технологиях.

Кластерная активация концентрируется на приоритетных направлениях, способных обеспечить экономический рост и высокую конкурентоспособность на внутренних (региональных) и межрегиональных рынках.

Отсутствие на территории муниципального района отлаженного механизма взаимодействия крупного промышленного бизнеса с малым бизнесом, не позволяет на данный момент создать работоспособную систему взаимоотношений по установлению кооперации в рамках кластера, связанных производств и освоению новых рынков.

#### **Ключевые вызовы:**

- политика кластерной активации позволяет по-новому взглянуть на развитие предпринимательства. Конкурентоспособный кластер - это взаимосвязанные крупный, средний и малый бизнес. При этом роль МСП очень велика, особенно в развитии инновационных направлений и комплекса услуг, в том числе финансовых и профессиональных, туристско-рекреационных, а также услуг в области здравоохранения, образования, социальных и бытовых сервисов, направленных на удовлетворение потребностей человека. Сегодня МСП эффективно используется как форма построения бизнеса в рамках крупных корпораций и холдингов;

- наиболее перспективной и эффективной формой МСП являются профессиональные сервисные компании, поскольку им свойственны высокая предпринимательская культура, использование проектного управления, командные принципы работы, непрерывное образование и самосовершенствование сотрудников, гибкие формы занятости, персонафикация продуктов и услуг, инновационность, умение взаимодействовать с партнерами и конкурентами;

- развитие инновационно-инвестиционной инфраструктуры поддержки

МСП в Республике Саха (Якутия) должно осуществляться не только за счет государственного финансирования, но и крупного бизнеса - потенциально крупнейшего потребителя товаров и услуг малых предприятий. Это позволит повысить адаптивность крупных компаний к потребностям рынка, создать действенную систему субконтрактных отношений с малым и средним бизнесом и, самое главное, вовлечь малый и средний бизнес в сферу производства.

### 3.3.1.1. Агропромышленный комплекс

#### Текущее состояние

Центральная экономическая зона Республики Саха (Якутия) является безусловным лидером по производству валовой продукции сельского хозяйства, это 56% республики (13 млрд. рублей).

В отрасли сельского хозяйства в улусе работают 17 сельскохозяйственных производственных предприятий, 5 обществ с ограниченной ответственностью, 2 ОСПК, 3 СЖПК, 1 ОСХПК, 1 СПОК, 11 сельскохозяйственных потребительских коневодческих кооперативов, 237 крестьянских хозяйств и 6176 личных подсобных хозяйств населения.

С 2008 года объем валовой продукции сельского хозяйства с учетом всех категорий хозяйств вырос с 834,5 млн. рублей до 1366,01 млн. рублей.

Табл.5 Расчет валовой продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах 2017 года

(млн.руб.)				
№	Вид продукции	2017	2018	в % к 2017г
1	<b>Продукция животноводства</b>	<b>841,6</b>	<b>861,6</b>	<b>102,4</b>
1.1.	производство мяса	410,1	421,54	102,8
1.2.	молока	426,6	434,7	101,9
1.3.	яиц	4,9	5,4	109,4
2	<b>Продукция растениеводства</b>	<b>524,4</b>	<b>572,4</b>	<b>109,1</b>
2.1.	Зерновые культуры	12,3	47,95	389,8
2.2.	Картофель	271	280,4	103,5
2.3.	Овощи открытого грунта	75,2	77,6	103,2
2.4.	Овощи закрытого грунта	12,4	12,5	100,8
2.5.	Кормовые культуры	153,5	153,9	100,3



	<b>Всего по сельскому хозяйству</b>		<b>1366,0</b>	<b>1434,0</b>
				<b>105,0</b>

Район специализируется на переработке молочной продукции, возделывании овощей, в перспективе необходимо развивать коневодство.

Помимо прочего природно-климатические условия позволяют выращивать зерновые, плодово-ягодные культуры, такие как клубника, малина, черная смородина.

Необходимыми условиями эффективного функционирования продовольственного рынка и удовлетворения потребностей населения в высококачественных продуктах питания является рациональное использование ресурсов, способствующих нормальному функционированию и устойчивому развитию системы продовольственного обеспечения населения района за счет местного производства в соответствии с научно обоснованными нормами.

*Табл.6 Обеспеченность района сельскохозяйственными продуктами*

№	Наименование продукции	Ед.изм.	Нормативная потребность населения в сельскохозяйственной продукции, тонн	Производство сельскохозяйственной продукции, тонн	% самообеспечения
1	Мясо	тонн	1868,21	1772,0	94,9
2	Молоко	тонн	9745,05	9145,0	93,8
3	Яйца	тыс. шт.	6702,2	612,0	9,1
4	Картофель	тонн	2638,8	7444,2	282,1
5	Овощи	тонн	1622,7	2384,1	146,9

В части территориального размещения в непосредственной близости от крупных рынков сбыта (г. Якутск) целесообразно развитие высокопроизводительных производств – молочное скотоводство, свиноводство и птицеводство на промышленной основе, круглогодичное тепличное хозяйство на основе гидропонных технологий (огурцы, помидоры, зелень).

Типологический анализ территориальных зон выявил наличие среднеразвитых и слаборазвитых территориальных зон экономического преимущества (рис. 1 и рис. 2, табл.1).

Рис. 1 Классификация территориальных зон Хангаласского улуса по уровню социально-экономического развития



Рис.2 Группировка сельскохозяйственных предприятий Хангаласского района по финансово-экономической устойчивости:

1. Центральная Группа –лидер;
2. Долина «Самартай» - среднеразвитый;
3. Южная Группа -слаборазвитый.

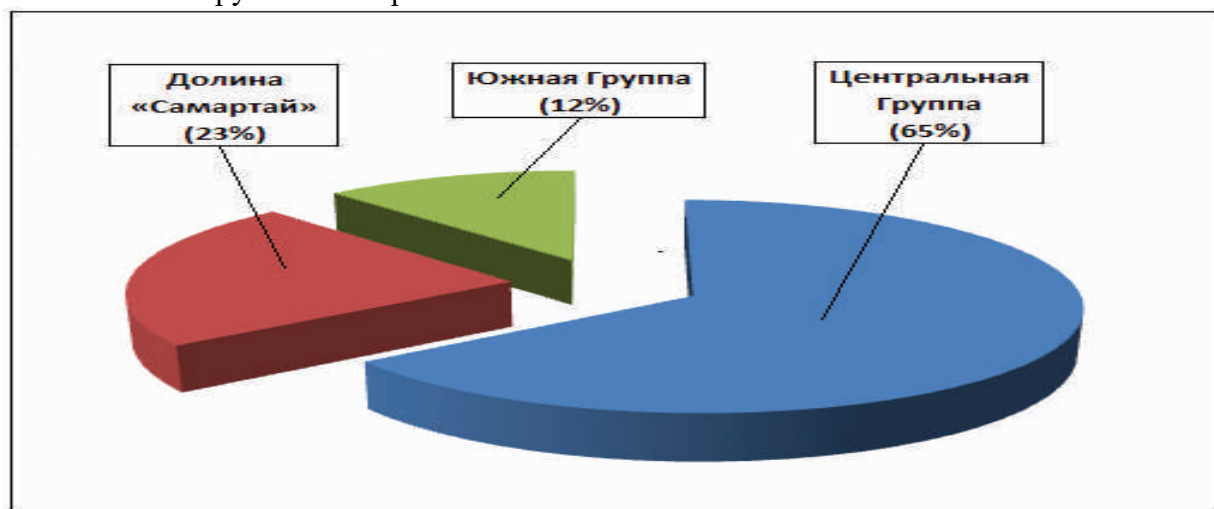


Табл. 6 Характеристики групп сельскохозяйственных предприятий Хангаласского района по финансово-экономической устойчивости

Группа сельскохозяйственных предприятий	Характеристика группы и предприятий
Центральная Группа	65% хозяйств района – среднерентабельные, финансово-

	экономически неустойчивые, неплатежеспособные, располагают ограниченным производственным потенциалом, не обеспечены собственными оборотными средствами.
долина «Самартай»	23% хозяйств – низкорентабельные. Обеспеченность собственными оборотными средствами и источниками их покрытия отрицательная. Часть сельскохозяйственных предприятий этой группы не имеет возможности осуществлять текущие платежи. В распоряжении хозяйств есть земля и имущество, которые могут быть привлекательны для инвестора, но высокая задолженность снижает их инвестиционную привлекательность.
Южная Группа	12% хозяйств практически прекратили свою деятельность. Низкорентабельные и неплатежеспособные.

### **Целевое видение и задачи:**

**Ц-3.1.** Создание конкурентоспособного кластера АПК, ориентированного на высокое качество продукции.

Аграрная политика должна быть направлена на обеспечение внутренней потребности района и республики сельскохозяйственной продукцией с кардинальным увеличением производительности труда и роста переработки сельскохозяйственной продукции.

Сосредоточить внимание на глубокой переработке сельскохозяйственной продукции с учетом создания агропояса Якутской городской агломерации.

**З-3.1.1.** *Повышение конкурентоспособности продукции, обеспечение высокого качества на всех этапах цепочки создания стоимости, увеличение ассортимента продукции:*

- проведение эффективной пространственной организации агропромышленного комплекса: агрозонирование поселений с учетом текущей и перспективной специализации, выделение зон активизации агропромышленной деятельности (агрокластеры), разработка схемы размещения производственных объектов;

- повышение эффективности использования земель (проведение инвентаризации земель, выявление неэффективно используемых земель и перераспределение их между более эффективными собственниками, восстановление пашен);

- повышение конкурентоспособности продукции (рост урожайности сельскохозяйственных культур, продуктивности животных):
- обновление техники и оборудования, восстановление мелиоративных систем;
- строительство и реконструкция производственных объектов в соответствии с агрозонированием и схемой размещения объектов;
- модернизация перерабатывающих предприятий и расширение ассортимента пищевой продукции, в том числе за счет внедрения технологии консервирования, сублимационной сушки, шоковой заморозки, производства полуфабрикатов высокой степени готовности, переработки дикоросов (ягоды, грибы, орехи, лекарственные травы, чай);
- строительство логистического центра с системой складских помещений и перерабатывающими мощностями (долина «Эркээни» и «Самартай»), внедрение на базе таких объектов центров коллективного пользования;
- формирование муниципального заказа на сельскохозяйственную и продовольственную продукцию (обеспечение потребности крупных промышленных организаций и бюджетных учреждений).

*3-3.1.2. Использование высокотехнологичной модели экономики, для повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственных предприятий:*

- внедрение Схемы размещения производственных объектов сельского хозяйства с использованием ГИС-технологий на основе Системы ведения сельского хозяйства в Республике Саха (Якутия);
- обеспечить повышения производительности продукции с помощью технологий прогнозирования оптимального времени для посевной и уборки урожая, «умного полива», интеллектуальной системы внесения минеральных удобрений и борьбы с вредителями и сорняками;
- внедрение беспилотной техники, в целях сокращения себестоимость земледелия;

- обеспечение занятости населения, создание новых рабочих мест, в том числе путем развития альтернативной деятельности (агротуризм и/или экотуризм), повышение престижности сельскохозяйственного труда.

### **Проекты**

1) TOP «Умной земледелие». Совместно с Министерством сельского хозяйства Республики Саха (Якутия), ФГБНУ «ЯНИИСХ», ФГБОУ «ЯГСХА» на базе хозяйств долины «Эркээни» и «Самартай» планируется реализовать проект «Умное земледелие». Данный проект предусматривает совместную работу научного сообщества в сфере сельского хозяйства, производителей и ВУЗов. Внедрение данного проекта позволит существенно повысить урожайность сельскохозяйственных культур, снизить себестоимость продукции. «Умное земледелие» основана на использовании технологий спутникового позиционирования (GPS), геоинформационных систем (GIS), точного картографирования полей, применения мер защиты сельскохозяйственных культур от болезней и сорных растений, роботизации и цифровизации сельского хозяйства.

Планируется создать на территории района 3 дополнительных учебных центров по повышению квалификации студентов сельскохозяйственных ВУЗов, СУЗов работников АПК республики и улуса - в с. Октемцы, с. Немюгюнцы, с. Тит-Эбя. Образовательные центры будут специализироваться на обучении современному земледелию, технологиям «Умного земледелия», освоением современной сельскохозяйственной техники.

2) Агропромышленный парк «Покровский».

3) «Смарт растениеводство» - использование сельскохозяйственными товаропроизводителями инновационных цифровых решений, позволяющих максимально автоматизировать деятельность, повысить урожайность и улучшить финансовые показатели.

Решения - спутники, датчики, сенсоры на технике, платформы сбора данных о полях, системы распознавания заболеваний растений, беспилотные комбайны, работающие с использованием нейронных сетей, дистанционное

зондирование земли с помощью космоснимков, беспилотные летательные аппараты.

3) «Смарт животноводство» - техническое перевооружение и модернизация молочных комплексов, молочных ферм и небольших фермерских хозяйств. Использование современных методов содержания животных, применение высокотехнологичного оборудования. Экономичность производства, максимальное исключение человеческого фактора, за счет внедрения высокотехнологичных процессов, повышение мотивации сотрудников, работающих на современном оборудовании.

Решения - роботизированное доение, холодильное оборудование, роботизированные системы для удаления навоза из животноводческих помещений и т.д.

### **3.3.1.2. Креативная экономика**

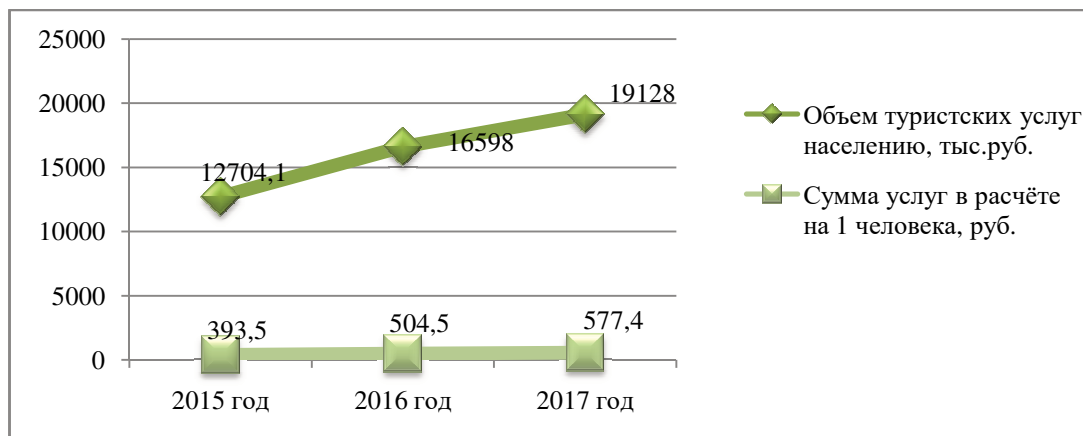
Одним из перспективных направлений реструктуризации и диверсификации экономики района может стать развитие креативной экономики.

К креативной экономике принято относить следующие виды деятельности: кинематограф, музыкальное, сценическое и изобразительное искусство, народные промыслы, индустрия моды, издательское дело и полиграфия, реклама, дизайн, архитектура, некоторые виды ИТ-индустрии, разработка интерактивных игровых приложений, туризм и СМИ. Развитие креативной экономики станет важным фактором социально-экономического развития и будет способствовать улучшению качества жизни людей.

### **Туризм**

По своим туристским активам Хангаласский улус является одним из наиболее перспективных и конкурентоспособных районов Республики Саха (Якутия).

За 2016 – 2017 гг. межотраслевой туристский комплекс в Хангаласском улусе демонстрирует самые высокие темпы роста: в 2016 году по сравнению с предыдущим общий объем туристских услуг вырос в 1,3 раза, при этом значительно увеличилась и стоимость услуг в расчете на одного человека. Данный факт подтверждает увеличение спроса на услуги и динамичное развитие комплекса.



В соответствии с отчетным периодом за 2017 год количество туристов и отдыхающих в улусе составило более 169,1 тыс. человек, в том числе пребывавших в коллективных средствах размещения. По плану в 2018 году этот показатель составит 230 тыс. человек, а к 2032 году 300 тыс. человек.

#### **Ключевые вызовы:**

- нехватка квалифицированных кадров в туристской отрасли;
- низкое качество предоставляемых услуг в индустрии гостеприимства;
- отсутствия комфортных условий пребывания и передвижения туристов.

#### **Целевое видение и задачи:**

**Ц-3.2.** Хангаласский улус – один из ведущих туристических центров Республики Саха (Якутия) с развитой индустрией гостеприимства.

Туристический кластер. В центре кластера - культура Хангаласского улуса: сбалансированная экосистема, способствующая формированию конкурентоспособного и жизнеспособного ядра креативных индустрий, созданию привлекательной культурной среды, обеспечивающей сохранение наследия и традиций, возможности для участия в культурной жизни и

творческой самореализации каждого человека. На богатом культурно-историческом наследии и природно-ресурсном потенциале района базируется глобально конкурентоспособная система туризма и рекреации, предоставляющая качественные турпродукты, обеспечивающая потребности туристов в размещении, развлечениях, питании и трансфере путем развития туристических объектов и инфраструктуры.

#### Задачи и мероприятия

**3-3.2.1. Обеспечить формирование единого туристического пространства на территории района и Якутской агломерации:**

- подписать межмуниципальные соглашения о взаимодействии в рамках формирования туристического пространства Якутской агломерации;

- разработать совместную с муниципалитетами, входящих в Центральную экономическую зону программу действий по развитию туристских маршрутов;

- продвигать под единым брендом туристские проекты Республики Саха (Якутия) на внешних рынках и в сети Интернет;

- создать единый ежегодный календарь туристских событий района с размещением его в сети Интернет;

- сформировать систему территориальной туристской навигации с использованием высокотехнологичных устройств;

- внедрить единую методику изучения туристического потока и проводить на ее базе маркетинговый анализ рынка туристических услуг.

**3-3.2.2. Содействовать дальнейшему развитию индустрии гостеприимства и туристской инфраструктуры:**

- сформировать единую базу данных объектов туристско-рекреационной инфраструктуры для мониторинга уровня развития и доступности туристско-рекреационных ресурсов;

- улучшать качество обслуживания в индустрии гостеприимства и содействовать росту номерного фонда;



- создать сеть визуальных коммуникаций, навигационных схемразвивать дружественную для туристов, в том числе иностранных, индустрию гостеприимства на территории района;

- увеличить среднюю продолжительность пребывания туристов до пяти дней.

*3-3.2.3.Формировать яркие события и проекты, привлекающие туристов, в том числе для роста возвратного туризма:*

- организовывать ежегодно яркие мероприятия, в том числе фестивали, форумы, ярмарки и выставки;

- реализовать проект по формированию маршрутов экскурсионных автобусов, совмещенных с речными экскурсиями по реке Лена;

- реализовать проект создания туристско-рекреационного комплекса;

- максимально использовать возможности привлечения и проведения в районе крупных спортивных и культурных событий, деловых и научных мероприятийдля роста туристического потока.

- формировать систему использования творческих и креативных способностей, идей и предложений населения, туристских сообществ по проведению новых ярких туристских событий и мероприятий;

- содействовать созданию новых крупных объектов туристского интереса.

*3-3.2.4.Повысить узнаваемость и известность бренда Хангаласского улуса:*

- продвигать бренд района с разработкой и распространением промо-материалов и сувенирной продукции с фирменной айдентикойулуса;

- содействовать проведению на территории района международных выставок и форумов организаций туристической индустрии;

- продвигать интернет-портал о туристическом потенциале улуса и создать открытую базу фотографий и видеоматериалов

### **Проекты**

1) Создание Единого туроператора.

2) Туристско-рекреационный кластер «Орто Дойду».

### 3) Водолечебница в с.Бестях.

#### **Инновационное и цифровое развитие**

Интеллектуальные товары высокой стоимости – это шанс вырваться на интеллектуальные рынки мира с тем, чтобы выгодно продать и получить доходы, обеспечивающие повышение качества жизни. В качестве генераторов инновационных товаров выступают высококвалифицированные одаренные специалисты. При испрашивании талантов. При их реализации возникает основа для новой пассионарной волны, которая в целом изменит культуры народа, его духовное состояние, образ жизни, отношение друг к другу.

#### **Целевое видение и задачи:**

**Ц-3.3.** Создание условий для развития отрасли интеллектуального производства.

*3-3.3.1. Имущественная поддержка инновационного предпринимательства:*

- создание сети коворкинг-центров - общественных пространств, объединяющих людей для общения, работы и творческого взаимодействия, в общем гибком пространстве, будет способствовать раскрытию творческого потенциал населения, а также будет способствовать увеличению социального капитал населения района;

- формирование целевых перечней арендных помещений муниципального нежилого фонда для имущественной поддержки инновационного предпринимательства;

- легализация самозанятого населения.

Существенная часть народных умельцев и ремесленников на настоящий момент находится в тени и лишена возможности эффективно масштабировать своё дело, привлекать заемное финансирование, имеет ряд 150 социальных рисков связанных с обеспечением пенсионным и иным страхованием и т.п.

### *3-3.3.2. Создание Центра информационных технологий и IT центра:*

- создание не менее двух IT центров на территории улуса (г.Покровск, с.Октемцы);
- формирование системы бизнес-акселерации стартапов, стимулирование механизмов краудфандинга, краудлендинга (коллективного микрокредитования) и бизнес-ангельства. Создание системы поддержки форвардных контрактов и хеджирования рисков.

Центр инновационных технологий должен выступать проводником создания качественно новой бизнес-среды, ориентированной на развитие инноваций и креативной экономики.

### **Проекты**

Инновационный проект «Три долины». Цель проекта – создание на территории Трех долин Республики Саха (Якутия) научно-технологического центра, который позволит осуществить переход «кормящего ландшафта» в «кормящие технологии», обеспечит оперативный и широкий доступ работников интеллектуального труда в мировое информационное пространство, создающего неограниченные возможности для повышения их интеллекта.

### **3.3.1.3. Предпринимательство**

Наращивание экономического потенциала, рост инвестиционной активности происходят также и за счет развития малого и среднего бизнеса.

Динамично развивающийся предпринимательский сектор является важнейшей «точкой роста» экономики. Его развитие способствует обеспечению занятости и социальной стабильности, поддержанию оптимального соотношения уровней накопления и инвестирования, созданию условий для развития производства, импортозамещения, реализации кадрового потенциала.

## Текущее состояние

На территории Хангаласского улуса в настоящее время осуществляют свою деятельность 1345 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 1198 индивидуальных предпринимателей, что на 3,7% больше показателя предыдущего года. Наибольшее число занятых в сфере индивидуальной предпринимательской деятельности было отмечено по следующим видам экономической деятельности: «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» – 273 чел. или 23,8% от общего числа, «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» – 224 чел. или 19,5%. «Транспорт и связь» – 222 чел. или 19,3%.

Факторами, сдерживающими развитие предпринимательства, являются существующие административные барьеры в сфере организации и ведения бизнеса, которые не позволяют обеспечивать устойчивое развитие малого и среднего предпринимательства. Сохраняется невысокая эффективность деятельности малых предприятий, существуют проблемы охраны и безопасности труда. Преимущественным направлением деятельности субъектов малого предпринимательства по-прежнему остаются розничная торговля и бытовые услуги населению.

Наиболее значительный вклад в общие результаты промышленной деятельности вносят такие крупные предприятия: АО ПО «Якутцемент»; ООО «Завод базальтовых материалов»; ООО «Сокол».

Акционерное общество производственное объединение «Якутцемент» было и остается градообразующим предприятием и является основным налогоплательщиком Хангаласского района. АО ПО «Якутцемент» обеспечивает рабочими местами население района, на предприятии занято 821 человек. С вводом в эксплуатацию третьей вращающейся печи предприятие сможет полностью обеспечить потребность республики в цементе. Инвестиции в данный проект превысили 3,5 млрд рублей, с завершением его реализации проектная мощность предприятия достигла 500 тыс. тонн цемента в год.

## **Целевое видение и задачи:**

**Ц-3.3.** Комфортный район для ведения бизнеса, со свободной конкуренцией и равным доступом предпринимателей к ресурсам.

**З-3.3.1.** *Сформировать в рамках Якутской агломерации технологические кластеры в связке с промышленными предприятиями:*

- утвердить приоритетные направления формирования конкурентоспособных наукоемких промышленных кластеров, включающих модернизированные крупные компании и субъекты малого и среднего предпринимательства в рамках Якутской агломерации;

- создать Совет Якутской агломерации для взаимодействия по межмуниципальным проектам, направленным на обеспечение экономического роста;

- содействовать осуществлению технического перевооружения производственной базы формируемых кластеров;

- создать максимально комфортные условия для ведения бизнеса, укреплять сотрудничество и координацию власти и бизнеса в сфере поддержки предпринимательства;

- проводить ежегодно диагностику развития малого и среднего предпринимательства (с формированием публичного отчета);

- содействовать повышению узнаваемости продукции при позиционировании района на республиканской и российской арене;

- стимулировать при выполнении муниципальных заказов и программ использование ресурсосберегающих, экологически безопасных технологий и применение новых видов материалов;

- максимально использовать потенциал научных организаций Республики Саха (Якутия) и содействовать внедрению на предприятиях прикладных научных разработок и технологий «бережливого производства» (Lean-технологий).

- содействовать осуществлению технического перевооружения производственной базы формируемых кластеров;

### **3-3.3.2. Увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства:**

- стимулирование развития деятельности муниципальной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

- обеспечить сокращение административных барьеров при предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, для реализации инвестиционных проектов, имеющих инновационную направленность;

- способствовать формированию положительного имиджа предпринимательства и пропаганды предпринимательской деятельности (с акцентом на развитие молодежного и инновационного предпринимательства);

- расширять привлечение субъектов малого и среднего бизнеса к муниципальной контрактной системе, обеспечивая понятные и прозрачные планы по закупке товаров, работ и услуг;

- стимулировать развитие молодежного и социального предпринимательства, в том числе в сфере креативных сервисов и услуг.

- содействовать ежегодному привлечению высших учебных заведений и крупного бизнеса к созданию образовательных проектов в виде тренингов-мотиваторов и наставничества опытных бизнесменов для начинающих предпринимателей, в том числе молодежи, по открытию собственного дела;

#### **Проекты**

Немаловажное значение придается созданию на территории района промышленных парков.

Индустриальные парки являются локомотивами развития территорий и основой формирования промышленных кластеров, их создание – это один из наиболее эффективных инструментов, направленных на улучшение как экономической, так и социальной обстановки.

Создание новых производств и повышение технологического уровня реального сектора экономики невозможно без современной промышленной инфраструктуры.

Оптимальным является создание производственных комплексов максимально приближенных к местам проживания населения и размещение производственных сил в формате промышленных парков.

Опыт создания промышленных парков подтверждает, что это один из наиболее эффективных инструментов привлечения инвестиций в экономику, развития предпринимательства, формирования здоровой конкурентной среды.

В настоящее время ведется активная работа по созданию индустриальных парков в г. Покровск и п. Мохсоголлох.

### **3.3.2. Муниципальное управление**

Важнейшим условием динамичного развития является консолидация на основе общих ценностей и реализация комплекса мер по созданию эффективной системы партнерских отношений между институтами власти и гражданским обществом, обеспечение высокого уровня прозрачности деятельности органов местного самоуправления, формирование и продвижение общественных инициатив.

В рамках долгосрочной бюджетной политики Российской Федерации предполагается сокращение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых субъектам и муниципальным образованиям, в связи с ограниченностью федеральных средств и их распределение по единой формализованной методике. В связи с этим, согласно долгосрочному бюджетному прогнозу, утвержденному Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) №266-р от 03.03.2017г., прогнозируется незначительный рост объемов дотаций до 2020 года и фиксация уровня финансирования до 2032 года; объемы субсидий существенно снизятся, а объемы субвенций наоборот будут стабильно расти. Поэтому основная задача бюджетной политики района – это замещение собственными доходами сокращающихся межбюджетных трансфертов. В целом эта задача достигается за счет устойчивой экономической базы,

которая создается в рамках инвестиционных проектов. Активно развивающиеся строительный и агропромышленный комплексы должны открыть новые возможности для среднего и малого бизнеса муниципального уровня, оказать мультипликативный эффект на всю экономику района.

**СЦ-4 Высокоэффективная бюджетная система. Создана система управления будущим с эффективным взаимодействием власти, бизнеса и общества.**

*3-4.1. Выстроить в районе систему управления будущим на основе партнерского взаимодействия власти, бизнеса и сообщества активных, инициативных и ответственных граждан, объединенных общностью традиций и ценностей:*

- создать открытые экспертные советы для сопровождения приоритетных проектов;

- содействовать активизации работы ассоциаций предпринимателей для обеспечения эффективного взаимодействия между бизнесом и властью.

- продолжить работу по сокращению издержек для предпринимателей и населения при государственном администрировании;

- обеспечить цифровизацию процессов получения бизнесом гос – и мунподдержки с ее оказанием по принципу «одного окна»;

- стимулировать развитие институтов, осуществляющих саморегулирование рынка без необходимости директивных вмешательств органов местного самоуправления;

- осуществлять постоянное взаимодействие с бизнесом в части развития благоприятного предпринимательского климата в районе;

- обеспечивать повышение уровня доверия и возможности открытого взаимодействия власти, бизнеса и общества;

- осуществлять регулярный и прозрачный мониторинг работы системы муниципального управления с привлечением независимых экспертов, повышать качество оказания муниципальных услуг на основе их реинжиниринга;



- содействовать росту активности и ответственности населения во всех сферах, расширять формы и методы участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе с опорой на новые информационно-коммуникационные технологии «Электронного Правительства», краудсорсинг и бенчмаркинг.

#### *3-4.2. Увеличение доходного потенциала района:*

- осуществлять мониторинг потребности в конкретных видах и объемах муниципальных услуг и использовать данную информацию в бюджетном планировании;

- совершенствовать институциональную структуру бюджетной сферы – муниципальные учреждения и унитарные предприятия, функционирующие неэффективно, с целью исключения дублирующих и избыточных функций, упрощения административных процедур при оказании муниципальных услуг и повышения их качества;

- проводить мероприятия по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и их налогообложению;

- осуществлять раздельное планирование действующих и принимаемых обязательств;

- использовать инструменты оценки результативности бюджетных расходов и обеспечить учет подобной оценки в бюджетном планировании.

- выделить бюджет развития района;

- уменьшить объем муниципального долга по отношению к доходам бюджета.

## **4. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Настоящая Стратегия закрепляет систему представлений об основных целях, задачах и приоритетах социально-экономической политики органов местного самоуправления муниципального образования, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей на долгосрочную перспективу. Реализация Стратегии заключается в скоординированной деятельности по осуществлению проектов и мероприятий, намеченных в

рамках Стратегии, субъектов муниципального развития, представляющих различные сферы: власть, науку, образование, бизнес, некоммерческий сектор, население. Реализация Стратегии рассчитана на 14 лет (2019-2032 годы) и во многом зависит от того, насколько стратегическое видение будет переведено в управленческие действия органов местного самоуправления муниципального образования. Для этого будет создан действенный механизм ее реализации, обеспечивающий «баланс интересов», скоординированные действия всех участников реализации Стратегии.

Важнейшими элементами механизма реализации Стратегии являются экономическая и социальная политика органов местного самоуправления, базирующаяся на системном стратегическом планировании развития экономики и социальной сферы района, отдельных отраслей, сфер деятельности и территорий. Система стратегического планирования развития района основывается на программно-целевых, проектных методах управления, методах территориального планирования, прогнозирования социально-экономического развития.

**1. Программно-целевой механизм** предполагает разработку и реализацию:

- плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития на период до 2032 года;
- разработку, актуализацию и реализацию муниципальных целевых программ по приоритетным направлениям, реализацию мероприятий и достижение целевых индикаторов стратегии;
- разработку приоритетных отраслевых проектов;
- формирование муниципального задания на выполнение услуг и работ на основе единого перечня услуг и нормативов финансового обеспечения.

**2. Бюджетно-финансовый механизм** – реализация бюджетной политики, привлечение внешних источников финансирования. Реализация финансовых механизмов включают следующие направления:

- повышение эффективности бюджетных расходов, контроль эффективностью использования бюджетных ассигнований и достижения целевых показателей стратегии, рост эффективности собственной доходной части бюджета;

- участие в региональных и федеральных целевых программах, Федеральной адресной инвестиционной программе, других инструментов целевого финансирования из средств регионального и федерального бюджетов; привлечение частных инвестиций к решению стратегических задач и повышение их роли в обеспечении экономического роста, выработку механизмов поиска внешнего инвестора; реализация новых форм привлечения источников финансирования: муниципально-частное партнерство, концессия.

Ежегодно по итогам оценки эффективности реализации муниципальных программ и мониторинга хода исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии объем бюджетных средств на реализацию Стратегии будет уточняться, при этом во внимание будут приняты возможности бюджета.

**3. Градостроительная деятельность** – выстраивание градостроительной политики в соответствии с приоритетами пространственного развития территории на перспективу. Основными направлениями градостроительной политики являются: актуализация документов территориального планирования и градостроительного зонирования, обеспечивающих реализацию стратегических целей и задач; развития и реорганизации территорий.

**4. Организационно-правовые механизмы:** дальнейшее формирование законодательной базы системы стратегического управления, организационного механизма реализации проектов муниципально-частного партнерства, функционирования институтов развития, инновационной и инвестиционной деятельности, земельных отношений, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, создание новой образовательной и предпринимательской среды, развитие социальной сферы,

включая делегированные государственные полномочия, стандартов, механизмов эффективного взаимодействия и партнерства с бизнесом и активными группами местного сообщества.

Важной частью единого механизма реализации Стратегии является осуществление контроля реализации Стратегии путем оценки эффективности реализации поставленных целей и задач, проведения многоцелевого мониторинга реализации Стратегии посредством системы индикативных показателей.

Общее руководство и контроль за выполнением Стратегии осуществляет Районный совет депутатов муниципального района «Хангаласский улус». Осуществление оперативной работы по управлению реализацией Стратегии, в том числе ведение мониторинга реализации Стратегии, возлагается на администрацию района. Корректировка Стратегии, проведение мониторинга и подготовка отчета о реализации Стратегии осуществляется в соответствии с постановлением администрации района от 12 сентября 2018 года № 245 «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Хангаласский улус» и Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Хангаласский улус».

## **5. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Стратегия определена на 14 лет (2019 - 2032 годы) и предполагает четыре этапа (два трехлетних и два четырехлетних). При этом, при необходимости раз в три года будет проходить корректировка Стратегии.

Этапы реализации различаются по условиям, факторам, рискам социально-экономического развития и приоритетам экономической политики Республики Саха (Якутия).

Первый этап (2019 - 2021 годы) базируется на реализации и расширении

тех конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика района с целью повышения эффективности и управляемости экономики, роста качества человеческого капитала и формирования предпосылок значительного роста конкурентоспособности. На данном этапе необходимо будет структурировать систему муниципальных программ с формированием программы развития ключевых экономических направлений, проработать набор приоритетных проектов развития, структурированных в рамках реализации транспортной и энергетической инфраструктуры Республики Саха (Якутия), активации кластерной модели развития экономики района.

Второй этап (2022 - 2024 годы) базируется на модели роста конкурентоспособности. Ожидается качественное улучшение инвестиционного и инновационного климата района, формирование промышленных кластеров с участием малого и среднего бизнеса, стартуют ключевые проекты развития агропромышленного и туристического секторов, рост деловой и социальной активности населения за счет развития и модернизации социальной инфраструктуры (образование, культура, спорт, туризм, сфера услуг, индустрия развлечений и др.).

Третий этап (2025 - 2028 годы) кластерная активация обеспечит заметный рост конкурентоспособности экономики и социальной сферы района на основе перехода на новую сбалансированную модель развития и создания всесезонной транспортной сети с выходом в единую транспортную сеть страны.

Четвёртый этап (2029 - 2032 годы) в рамках данного горизонта ключевое направление позиционирования района – «Хангаласский улус – динамичный район, инновационный центр, территория гостеприимства и комфортного проживания». Основное направление – развитие и модернизация строительных и перерабатывающих производств с внедрением новых технологий, комплексное развитие агропромышленного комплекса, а также развитие транспортно-логистического комплекса. К 2032 году должна быть сформирована единая комплексная транспортная схема, обладающая

достаточной безопасностью, доступностью, комфортностью, экономичностью, информативностью.

## **6. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ ХОДА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Комплексное управление реализацией Стратегии осуществляет Администрация района, который:

- координирует работу участников реализации Стратегии;
- обеспечивает формирование бюджета, направляемого на достижение целевых показателей, определенных в Стратегии, на очередной финансовый год в рамках муниципальных программ;
- утверждает распределение бюджетных средств по соответствующим приоритетным проектам и расходным статьям (капитальные вложения, прочие расходы).
- корректирует перечень мероприятий и вводимых объектов на очередной год, исходя из возможностей бюджета на очередной финансовый год,
- определяет приоритеты, принимает меры по привлечению внебюджетных источников для финансирования Стратегии;
- обеспечивает контроль за эффективным и целевым использованием выделяемых финансовых средств (в т.ч. аудит), контроль за качеством проводимых мероприятий путем экспертных оценок, контроль за выполнением сроков реализации мероприятий, исполнением договоров и контрактов;
- содействует предприятиям и организациям при реализации инвестиционных проектов;
- регулярно информирует население о ходе реализации Стратегии;
- организует работу по мониторингу хода реализации стратегии.

В целях мониторинга и контроля реализации Стратегии осуществляется оценка эффективности реализации муниципальных программ и мониторинг

исполнения Плана мероприятий.

По результатам мониторинга при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципального района осуществляется корректировка (один раз в три года), а раз в шесть лет – обновление Стратегии.

Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации Стратегии, являются:

- 1) ежегодный отчет Главы муниципального района о результатах деятельности за очередной год;
- 2) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ.

Представительный орган района обеспечивает контроль за реализацией Стратегии, за соответствием муниципальных программ целям, задачам и приоритетам Стратегии.

## 7. ОЦЕНКА РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Для реализации Стратегии будут привлечены значительные финансовые ресурсы, источниками которых станут внебюджетные, а также бюджетные (федеральный бюджет, государственный бюджет, местные бюджеты).

Для оценки финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии, применяется комплексный подход, учитывающий не только финансовые ресурсы, но и применение мер стимулирования как льготное кредитование, гарантии и поручительства, налоговые льготы и преференции.

*Табл. 8Прогноз основных параметров доходной части консолидированного бюджета Хангаласского района до 2032 года, млн. рублей*

Наименование показателя	2017	2018	2019	2021	2024	2032
	факт	оценка	прогноз	прогноз	прогноз	прогноз
I. Базовый вариант						

Доходы	4 047,5	4 087,9	4 128,8	4 689,1	4 942,9	5 935,7
Расходы	4 045,8	4 090,0	4 130,9	4 691,5	4 945,4	5 938,7
Дефицит (профицит)	-2,0	-2,0	-2,1	-2,3	-2,5	-3,0
<b>II. Инновационный вариант</b>						
Доходы	4 047,5	4 087,9	4 128,8	4 701,4	4 993,5	6 202,3
Расходы	4 045,8	4 090,0	4 130,9	4 722,9	5 016,9	6 262,8
Дефицит (профицит)	-2,0	-2,0	-2,2	-21,4	-23,4	-60,5

Общий объем доходов бюджета Хангаласского района на 2017-2032 годы **по инновационному варианту** прогнозируется в объеме 28,2 млрд. руб., в том числе налоговых – в размере не менее 4 млрд. руб. Рост налоговых доходов составит к 2032 г. в 2,2 раза. Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов консолидированного бюджета района до 2032 года занимают такие налоги, как: налог на доходы физических лиц, УСН, ЕНВД. Удельный вес вышеперечисленных налогов в структуре налоговых доходов консолидированного бюджета района за анализируемый период колеблется в пределах 93-96%.

При оценке ресурсного обеспечения реализации стратегии до 2032 года учитывались стратегические цели, задачи, ориентиры и приоритеты социально-экономического развития обозначенные в посланиях и выступлениях Президента Российской Федерации, Главы Республики Саха (Якутия).



Показатели достижения целей реализации Стратегии

Целевое состояние по четырем направлениям характеризуется набором индикаторов (показателей достижения целей), для которых определены целевые диапазоны значений на контрольные даты планового периода.

Значения индикаторов целевого состояния муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия)

Индикаторы	2017	2018	2021		2024		2032	
			Базовый вариант	Инновационный вариант	Базовый вариант	Инновационный вариант	Базовый вариант	Инновационный вариант
Темпы роста ВМП, к 2017 году в сопоставимых ценах %	100	102,5	111,1	113,7	115,8	119,8	122,5	130,3
Объем отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами организаций всех видов деятельности, млн. руб.	4 608, 35	4 993, 56	5 378, 50	5 600, 00	5 428, 60	6 100, 00	5 600, 00	6 700, 00
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	762,6	815,5	687,1	962,0	804,7	1 108,5	940,5	1 601,4
Темп роста турпотока, к 2017 году в %	100	105	110	120	115	130	160	180
Обеспеченность продукцией местного производства:								
мясо	94,2	96,3	100,5	101,4	102,6	103,5	104,1	106,0
молоко	98,1	99,5	101,6	102,4	102,8	103,6	104,2	106,0
яйцо	9,1	9,9	9,9	10,0	10,1	10,5	13,0	20,0
картофель	275,7	283,7	286,2	287,1	290,4	291,3	293,1	296,1
овощи	71,8	73,5	79,1	79,6	80,5	81	83,3	90,0
Численность постоянного населения на начало года, человек	32 646	32 700	32 700	33 200	32 800	34 000	33 000	35 200
Темп прироста численности населения, % к 2017 году	100,0	100,2	100,2	101,7	100,5	104,1	101,1	107,8
Уровень младенческой смертности, на 1000 рождений	7,5	6,5	6,4	6,2	6,2	5,9	5,9	5,6
Коэффициент естественного прироста	4,7	5,6	5,6	5,8	5,8	6,1	6,1	6,9

населения на 1000 человек								
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	68	71	71	73	71,2	75	71,4	80
Уровень общей безработицы, %	11,7	11,6	10,7	10,68	9,8	9,5	8	7
Доля занятых в экономике от общей численности населения в трудоспособном возрасте, %	70,8	74,8	75,2	75,7	75,2	76,0	75,4	77,0
Уровень средней заработной, индекс (2017 год-базовое значение)	100	109,1	124,2	124,6	124,6	131,9	131,9	141,8
Доля населения, занимающегося спортом, %	29,5	31,0	32,0	35,0	32,0	40,0	35,0	55,0
Удовлетворенность населения медицинской помощью, % от числа опрошенных	48,0	49,0	51,0	55,0	53,0	60,0	55,0	70,0
Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами, %	40,2	41,7	43,7	46,2	45,7	50,0	50,0	57,6
Количество посещений организаций культуры, % к 2017 году	100,0	100,0	100,0	120,0	120,0	130,0	120,0	140,0
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет, %	25,0	27,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, %	42,5	41,6	45	50	50	55	60	80
Доля населенных пунктов имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет» (не менее 100 Мбит/с), %	60,0	69,0	89,7	100,0	91,0	100,0	95,0	100,0
Доля населения улучивших жилищные условия, от общей численности населения %	8,2	3,2	9,8	11,6	11,6	15,2	15,2	22,4
Доля жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства	30,7	31,4	35,0	40,0	40,0	45,0	50,0	70,0
Общая площадь жилых помещений, кв.м./чел	22,39	22,6	22,9	23,1	23,2	25,7	25,7	30,0
Протяженность построенных и отремонтированных автомобильных дорог	8,9	11,3	13,6	21,2	15,6	26,4	18,6	32,8

местного значения, км								
Доля населенных пунктов, не обеспеченных регулярным транспортным сообщением, %	55,0	55,0	50,0	45,0	45,0	34,5	34,5	10,3
Доля населения условно обеспеченного доброкачественной питьевой водой %	68	69	70	72	73	75	79	85
Количество несанкционированных свалок, шт.	23,0	22,0	18,0	16,0	16,0	12,0	10,0	0,0
Охват территории района экологическим мониторингом %	50	50	52	54	54	60	60	70
Доля результативных поисково-спасательных работ %	88	82	84	88	88	92	92	100